

Uchwała Nr 360/2006
Zarządu Powiatu Drawskiego
z dnia 31 lipca 2006 r.

**w sprawie stanowiska Zarządu Powiatu dotyczącego wprowadzenia zmian
w projekcie Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa
Zachodniopomorskiego na lata 2007 - 2013**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ppkt 1-8, 11-22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późniejszymi zmianami), Zarząd Powiatu Drawskiego uchwala, co następuje:

§1. W związku z prowadzonymi konsultacjami społecznymi projektu Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007 – 2013, Zarząd Powiatu Drawskiego zwraca się o wprowadzenie do Programu dodatkowego priorytetu pod nazwą: **"Rozwój społeczno - gospodarczy powiatów o wysokiej stopie bezrobocia"**.

§2. Szczegółowy opis proponowanego priorytetu stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Zarząd Powiatu Drawskiego

- 1. Zenon Rychliczek**
- 2. Romuald Jóźwiak**
- 3. Grażyna Kowalska**

Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007-2013.

Priorytet 9. Rozwój społeczno-gospodarczy powiatów o wysokiej stopie bezrobocia.

Uzasadnienie wyboru priorytetu.

Na koniec czerwca 2006 roku stopa bezrobocia w Polsce wynosiła ok. 16%. W poszczególnych regionach i województwach sytuacja wygląda o wiele bardziej dramatycznie. W województwie zachodniopomorskim ukształtowała się ona na poziomie 22.4 %. Jednak w naszym województwie występują powiaty, które charakteryzują się szczególnie wysoką stopą bezrobocia, znacznie przewyższającą średnią krajową czy też wojewódzką tzw. „zagłębia bezrobocia”. Do tej grupy należą m.in. powiaty: Białogardzki, Choszczeński, Drawski, Gryficki, Kamieński, Koszaliński, Łobeski, Pyrzycki, Sławieński, Szczecinecki i Świdwiński. Jest to problem na tyle ważny, że dotyczy prawie 40% mieszkańców województwa. Dlatego wymaga szczególnego potraktowania w osobnym priorytecie. Powiaty te należą do terenów popegerowskich, na których na początku lat 90-tych nastąpiło wyjątkowe głębokie załamanie rynku pracy. Sytuacja na rynku pracy w tych powiatach od wielu lat nie uległa większej zmianie. Niepokojący jest fakt, iż w ostatnim okresie zwiększa się udział osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku (ponad 80%) - a jednocześnie pobierających świadczenia z zakresu pomocy społecznej.

Genezy bezrobocia i rosnącej biedy w regionie należy szukać w historii obszaru i profilu jego mieszkańców, m.in.: tereny po PGR- skie, słabo wykształcona ludność, niska mobilność i brak „lokomotywu” (firm) rozwoju gospodarczego pobudzających rynek pracy, które powiążą gospodarkę lokalną z rynkami zewnętrznymi, szczególnie zagranicznymi. Skutkiem takiej „spuścizny” jest postępująca degradacja społeczna i obecny stan rynku lokalnego, w którym siła nabywcza jest niska, a tym samym jest on mało chłonny.

Firmy w regionie są przeważnie jednoosobowe lub rodzinne i działają tylko na rynku lokalnym. Pomimo więc ich funkcjonowania – częstokroć nie z zysku a z ekonomicznej konieczności - nie wygenerują większej ilości stanowisk pracy. Dodatkowy problem stanowi fakt, iż firmy zajmujące się produkcją lub przetwórstwem sprzedające na rynki zewnętrzne stanowią niewielki odsetek zarejestrowanych podmiotów, a to właśnie takie podmioty tworzą najwięcej miejsc pracy.

W okresie ostatnich pięciu lat lokalne władze samorządowe pozyskały dość znaczne środki finansowe na inwestycje m.in.: z funduszy Unii Europejskiej i Banku Światowego. Z tych środków poprawiono stan lokalnej infrastruktury technicznej, wyremontowano szkoły, powstały nowe obiekty rekreacyjne i sportowe, ścieżki rowerowe. Liczono, że inwestycje w infrastrukturę techniczną, rekreacyjną czy szkoleniową przyciągną inwestorów, a także wesprą lokalnych przedsiębiorców. Jednak inwestycje te nie przełożyły się bezpośrednio na rozwój lokalnej gospodarki i zmniejszenie bezrobocia, które nadal utrzymuje się na wysokim poziomie.

Misja Priorytetu: stworzenie atrakcyjnego obszaru do inwestowania i prowadzenia działalności gospodarczej, zgodnej ze standardami UE, spełniającego oczekiwania inwestorów i lokalnych przedsiębiorców, pozwalającej na bezpieczne oraz skuteczne ekonomicznie i społecznie prowadzenie działalności gospodarczej na rynku lokalnym.

Cel: pobudzenie lokalnej społeczności, kreowanie nowych trwałych miejsc pracy poprzez zapewnienie przedsiębiorcom najkorzystniejszych warunków do prowadzenia działalności gospodarczej na danym terenie.

Priorytet będzie wspierał powstawanie nowoczesnych dzielnic przemysłowych, które będą motorem rozwoju lokalnego.

Kierunek wsparcia to powiaty o stopie bezrobocia przekraczającej o 25% stopę w województwie.

Opis priorytetu.

Warunkiem zmian w strukturze społeczno-gospodarczej omawianych powiatów jest obecność podmiotów powiązanych z gospodarką europejską, posiadających nowoczesne technologie i systemy zarządzania oraz swobodny dostęp do zagranicznych rynków zbytu. Takim cechem odpowiada inwestor zewnętrzny (krajowy lub zagraniczny). Napływ inwestorów wpłynie na lokalne podmioty gospodarcze m.in.: poprzez wzajemną kooperację i możliwość naśladowania dobrych praktyk. Warunkiem jest jednak stworzenie dla nich dogodnych warunków uruchamiania i prowadzenia działalności gospodarczej w tych powiatach.

Ważne jest aby równolegle, pozyskując inwestorów zewnętrznych, wspierać rozwój technologiczny lokalnych firm oraz rozwijać kwalifikacje zawodowe społeczności lokalnej w zakresie nowoczesnych technologii.

Lokalne firmy jak i inwestorzy zewnętrzni muszą mieć możliwość bardzo sprawnego uruchamiania jak i likwidowania działalności gospodarczej na omawianym obszarze.

Aby spełnić oczekiwania inwestorów i lokalnych przedsiębiorców oraz zminimalizować dostrzegane przez nich ryzyka preferowane byłyby projekty inwestycyjne, które tworzyłyby lub rozwijały Inkubatory Przedsiębiorczości, Inkubatory Technologiczne oraz Specjalne Strefy Inwestycyjne.

Inkubator Przedsiębiorczości i Inkubator Technologiczny to wyodrębniona organizacyjnie, budżetowo i lokalowo jednostka, która zapewnia przedsiębiorcom z sektora MMSP pomoc w uruchomieniu i prowadzeniu działalności gospodarczej przede wszystkim poprzez wspieranie powstawania wewnętrznych więzi kooperacyjnych oraz korzystania z nowoczesnej technologii. Bardzo ważną cechą inkubatorów jest możliwość dzierżawienia, przez szczególnie młodych przedsiębiorców, środków produkcji (lokalu, środków transportu, maszyn czy kompletnych linii technologicznych) zanim przedsiębiorca nie osiągnie stabilnej pozycji na rynku.

Specjalna Strefa Inwestycyjna (SSI) to wyodrębniony obszar, stanowiący zwartą całość, zlokalizowany przy głównych szlakach komunikacyjnych w danej gminie, na której Beneficjent wybuduje dla inwestora obiekt produkcyjno-magazynowy z infrastrukturą techniczną i transportową zgodnie z jego oczekiwaniami. Następnie obiekt wraz z gruntem zostanie inwestorowi sprzedany lub wynajęty.

Korzyści z priorytetu:

dla inwestorów:

- bezpieczne i sprawne uruchomienie działalności gospodarczej,
- znaczne obniżenie kosztów produkcji, w szczególności kosztów pracy,
- nawiązanie więzi kooperacyjnej z firmami lokalnymi,

dla firm lokalnych:

- otwarcie nowych rynków zbytu poprzez współpracę z inwestorami,
- dostęp do nowoczesnych technologii i know-how,
- przejmowanie sprawdzonych wzorców,

dla powiatów i gmin:

- wzrost atrakcyjności gospodarczej powiatów,
- pobudzenie gospodarcze i obniżenie poziomu bezrobocia, a tym samym poprawa sytuacji społeczno-ekonomicznej mieszkańców powiatu,
- zwiększenie wpływów podatkowych,
- bezpieczna struktura gospodarki lokalnej opartej na małych i średnich przedsiębiorstwach,

dla społeczności lokalnych:

- wzrost poziomu życia,
- wzrost aktywności zawodowej,
- zatrzymanie degradacji społecznej,
- podwyższenie poziomu kwalifikacji zawodowych.

WYDATKI KWALIFIKOWANE – PROJEKTY INWESTYCYJNE

(wzór z Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw działanie 1,3 – Tworzenie korzystnych warunków do rozwoju firm).

1. Zakup gruntów i koszty z tym związane, aport przy założeniu, że koszt zakupu terenu stanowi nie więcej niż 10% kosztów kwalifikowanych projektu.
2. Zakup budynków i koszty z tym związane, aport.
3. Koszty najmu, dzierżawy gruntów i nieruchomości ściśle powiązanych z projektem.
4. Dostosowanie terenów, obiektów i pomieszczeń do świadczenia usług, w tym:
 - a) koszty przygotowania terenu pod inwestycje - wyburzenia, rozbiórki, modernizacji, rekultywacji,
 - b) koszt robót budowlanych, remontowych, modernizacyjnych, adaptacyjnych,
 - c) koszt budowy, przebudowy i modernizacji niezbędnej infrastruktury technicznej, w szczególności: sieci wodnej, kanalizacyjnej, transportowej, energetycznej, deszczowej, telekomunikacyjnej, gazowej, sieci specjalistycznych,
5. Koszty ekspertyz, badań i analiz technicznych, finansowych, ekonomicznych oraz specjalistycznych, koszty nadzoru technicznego i dokumentacji technicznej, pod warunkiem ścisłego powiązania z celami projektu.
6. Koszt zakupu, dzierżawy, najmu wyposażenia, urządzeń, maszyn pozostających w dyspozycji beneficjenta, koszt renowacji maszyn i urządzeń, zakup mebli oraz

urządzeń i aparatów, które pozostaną w dyspozycji inkubatora przedsiębiorczości, inkubatora technologicznego lub specjalnej strefy inwestycyjnej, zakup sprzętu komputerowego (nowego i używanego) poprawiającego jakość świadczenia usług lub umożliwiających świadczenie takich usług.

7. Koszty zakupu technologii, licencji, patentów ściśle związane z realizacją inwestycji.

8. Koszty zakupu, leasingu, środków transportu w przypadku pozostawiania i użytkowania tych środków w obrębie inkubatora przedsiębiorczości, inkubatora technologicznego lub specjalnej strefy inwestycyjnej (np. wózki widłowe).

9. Wydatki ponoszone w związku z operacjami leasingowymi oraz raty leasingowe.

10. Koszty usług finansowych związanych z otwarciem i prowadzeniem odrębnego konta projektu.

11. Koszty ogólne projektu, w tym koszty zarządzania projektem.

12. Koszty promocji projektu.

13. Koszty audytu zewnętrznego oraz obsługa prawna projektu.

Wartość projektu nie może być niższa niż 1 mln PLN i większa niż 10 mln PLN.

Koszty opisane w punktach 1 i 4c nie mogą przekroczyć 30% kosztów kwalifikowanych projektu.

Rodzaje potencjalnych beneficjentów.

- Jednostki samorządu terytorialnego ich jednostki organizacyjne, związki celowe, stowarzyszenia i fundację,
- Podmioty zarządzające inkubatorami przedsiębiorczości, inkubatorami technologicznymi i specjalnymi strefami inwestycyjnymi powiązane większością z jednostkami samorządu terytorialnego.

Wskaźniki produktu, rezultatu i oddziaływania.

Wskaźniki produktu:

- liczba zrealizowanych projektów,
- powierzchnia wybudowanych lub wyremontowanych obiektów przemysłowych,
- wartość zakupionego wyposażenia.

Wskaźnik rezultatu:

- liczba podmiotów korzystających z infrastruktury lokalowej i technologicznej,
- powierzchnia wybudowanych lub wyremontowanych obiektów przemysłowych udostępniona dla MMSP,
- wartość zakupionego wyposażenia udostępnionego dla MMSP,
- liczba nowych miejsc pracy utworzonych w inkubatorach przedsiębiorczości i technologicznych oraz w specjalnych strefach inwestycyjnych.

Wskaźnik oddziaływania:

- wskaźnik zatrudnienia,
- wydajność pracy,
- ilość firm powiązanych z rynkami zagranicznymi (eksporterów),
- wielkość eksportu.

UZASADNIENIE

Na koniec czerwca 2006 roku stopa bezrobocia w Polsce wynosiła około 16%. W województwie zachodniopomorskim ukształtowała się ona na poziomie 22,4%. Jednak w naszym województwie występują powiaty, które charakteryzują się szczególnie wysoką stopą bezrobocia, znacznie przewyższającą średnią krajową czy też wojewódzką, są to tzw. „zagłębia bezrobocia”. Do tej grupy należą m.in. powiaty: Białogardzki, Choszczeński, Drawski, Gryficki, Kamieński, Koszaliński, Łobeski, Pyrzycki, Sławieński, Szczecinecki i Świdwiński. Problem ten jest niezmiernie ważny, ponieważ dotyczy prawie 40 % mieszkańców województwa zachodniopomorskiego. Dlatego uważamy, że wymaga on szczególnego potraktowania w osobnym priorytecie. Powiaty te należą do tzw. terenów popegeerowskich, na których na początku lat 90-tych nastąpiło wyjątkowo głębokie załamanie rynku pracy. Sytuacja na rynku pracy w tych powiatach od wielu lat nie uległa większej zmianie. Niepokojący jest fakt, iż w ostatnim okresie zwiększa się udział osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku (ponad 80%) - a jednocześnie pobierających świadczenia z zakresu pomocy społecznej. W obecnym kształcie Programu wymienione powiaty będą mogły wnioskować o środki z Priorytetu 1 na równi z pozostałymi, bardziej rozwiniętymi gospodarczo powiatami województwa, co nie rozwiąże ważnych dla naszych powiatów problemów. Osobny priorytet zagwarantuje zrównoważony rozwój województwa oraz powiększy potencjał ekonomiczny powiatów o wysokiej stopie bezrobocia, skutecznie wstrzymując ich degradację.

Sporządził Jan Kubabski