

Uchwała Nr XXXIV/224/2021
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 23 kwietnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora
Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim

Na podstawie art. 229 pkt 4, art.237 § 4, art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) oraz § 51² ust. 7 pkt 1 i 3 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 z późn. zmianami) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Prezesa Zarządu firmy Rowena Sp. z o. o Sp. k. z Poznania przekazanej przez Wojewodę Zachodniopomorskiego do Rady Powiatu Drawskiego, dotyczącej działalności Powiatowego Urzędu Pracy, Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażone Uchwałą Nr 3/2021 z dnia 08 kwietnia 2021 r., która stanowi załącznik do niniejszej uchwały i uznaje skargę za bezzasadną.

2. W dniu 18 marca 2021 r. do Rady Powiatu wpłynęła skarga z dnia 08 marca 2021 r. Prezesa Zarządu firmy Rowena Sp. z o. o Sp. k. z Poznania na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim, która została przekazana przez Wojewodę Zachodniopomorskiego. Skarga dotyczyła działalności Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim.

Z treści skargi wynika, że firma Rowena Sp. z o.o. Sp. k. w dniu 20 października 2020 r. zwróciła się do Powiatowego Urzędu Pracy z wnioskiem o wydanie Informacji Starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi celem zatrudnienia cudzoziemców u lokalnego przedsiębiorcy w firmie Oskov Foods S.A. na stanowisku przetwórcy warzyw i owoców. W dniu 30 października 2020 r. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim podpisał Informację Starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi obejmującą obywateli polskich i cudzoziemców określonych w art. 87 ust. 1 pkt 1-11 ustawy z dnia 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zarejestrowanych jako osoby bezrobotne lub poszukujące pracy. W Informacji tej w pkt. 6 ppkt 5 urząd opisał sytuację, która miała miejsce w dniu 20.10.2020 r., gdzie podczas rozmowy telefonicznej z pracodawcą, u którego docelowo ma być świadczona praca poinformowano urząd iż nie ma zapotrzebowania na nowych pracowników oraz planuje się zmniejszyć etaty dla cudzoziemców, którzy świadczą dla niego pracę.

W związku z tym w dniu 10.11.2020 r. pracownik firmy Rowena Sp. z o. o Sp. k. napisał e-mail do Powiatowego Urzędu Pracy z prośbą o wskazanie na jakiej podstawie Powiatowy Urząd Pracy wydając Informację Starosty dla firmy Rowena Sp. z o. o Sp. k. ustala z osobą nieupoważnioną do udzielenia informacji zapotrzebowanie, bądź stopień zaspokojenia potrzeb kadrowych firmy Rowena Sp. z o. o Sp. k., a także przedstawienie osoby, która w dniu 20.10.2021 r. miała wydać takie oświadczenie w imieniu firmy Rowena Sp. z o. o Sp. k. Powiatowy Urząd Pracy w Drawsku Pomorskim nie udzielił odpowiedzi na e-mail z dnia 10.11.2020 r., dlatego też w dniu 19.01.2021 r. firma Rowena Sp. z o. o Sp. k. wystosowała oficjalne pismo do Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim prosząc o pilne wyjaśnienie zaistniałej sytuacji. Pismem z dnia 26.01.2021 r. Powiatowy Urząd Pracy powołując się na art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409 ze zm.) poinformował, że do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) pkt 17 badanie i analizowanie sytuacji na lokalnym rynku pracy w związku z postępowaniem o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca lub postępowaniem o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, o którym mowa w art. 114 i art. 127 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. W związku z powyższym Powiatowy Urząd Pracy w Drawsku Pomorskim zadzwonił pod wskazany w informacji adres, gdzie zgodnie z KRS mieści się siedziba firmy Orskov Foods S.A. , aby zapytać o zapotrzebowanie na dodatkowych 20 pracowników. Nieznana osoba z tej firmy poinformowała przedstawiciela Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim, że firma Orskov Foods S.A. nie planuje nowych zatrudnień oraz zamierza zmniejszyć etaty dla cudzoziemców, którzy już świadczą pracę.

W zaistniałej sytuacji firma Rowena Sp. z o. o Sp. k. stoi na stanowisku, aby Powiatowy Urząd Pracy wskazał konkretną osobę, która przekazała informację, że firma Orskov S.A. zamierza zrezygnować z cudzoziemców, którzy świadczą dla nich pracę, gdyż ustalenia firmy Rowena Sp. z o. o Sp. k. z Dyrekcją firmy Orskov S.A. były zupełnie inne. Firma Rowena Sp. z o. o Sp. k. podkreśla, że potrzebuje Informacji Starosty dla obcokrajowców, którzy już przebywają na miejscu i świadczą pracę, a nie dla zupełnie nowych osób. Bez tej informacji cudzoziemcy nie będą mogli złożyć odpowiednich wniosków o wydanie zezwoleń na pobyt i pracę w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie. Firma Rowena Sp. z o. o Sp. k. twierdzi, że Powiatowy Urząd Pracy w Drawsku Pomorskim od dłuższego czasu stoi na stanowisku, że lokalny rynek pracy nie charakteryzuje się deficytem osób mogących podjąć pracę na stanowisku przetwórcy warzyw i owoców w firmie Orskov Foods S.A. oraz że urząd ten celowo działa na przekór, uniemożliwiając tym samym wywiązanie się z umów między firmą Rowena Sp. z o.o. Sp. k., a firmą Orskov Foods S.A.

W odpowiedzi na zarzuty zawarte w skardze Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim poinformował, że Powiatowy Urząd Pracy w Drawsku Pomorskim stoi na stanowisku, iż realizuje zadania zgodnie z ustawą o promocji

zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 roku, poz. 1409 ze zm.), a postępowanie zgodne z tą ustawą, nawet jeżeli prowadzi do innych niż oczekiwane przez skarżącego rozstrzygnięć, nie może być traktowane jako tendencyjne działanie na przekór skarżącemu. Wskazać należy, iż informacja Starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi wydawana jest w oparciu o przeprowadzony test sytuacji na lokalnym rynku pracy potwierdzający brak możliwości zatrudnienia na dane stanowisko obywatela Polski lub obywatela UE. Oznacza to, że cudzoziemiec może uzyskać zezwolenie na pracę u danego pracodawcy, w sytuacji, gdy okaże się, że wśród osób zarejestrowanych w Urzędzie Pracy nie ma takich, które mogą spełniać wymagania pracodawcy. Test przeprowadzony w trakcie rozpatrywania wniosku firmy ROWENA Sp. z o. o., Sp. k. w Poznaniu wykazał, że w rejestrze osób bezrobotnych Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim figurują osoby spełniające wymagania określone w ofercie złożonej przez firmę ROWENA Sp. z o. o., Sp. k. w Poznaniu. Urząd nie ma możliwości przewidzenia, co osoba bezrobotna, która została skierowana na rozmowę z pracodawcą powie, czy jakie fakty przedstawi. W momencie wydawania takiej osobie skierowania przez pośrednika pracy wyraża ona zgodę oraz chęć podjęcia zaoferowanej pracy. Również nie zgłasza wcześniej faktu, iż istnieją jakiegokolwiek przeszkody uniemożliwiające podjęcia przez nią tejże pracy. Zgodnie z tym, do pracodawcy kierowane są osoby, które spełniają wymagania określone w zgłoszeniu krajowej oferty pracy.

Odnosząc się do prośby o wskazanie konkretnej osoby, która poinformowała pracownika urzędu, iż firma Orskov Foods S.A. zamierza zmniejszyć etaty dla cudzoziemców, Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim wyjaśnił, że urząd nie jest w stanie tego zrobić, gdyż wynika to z faktu, iż rozmowa telefoniczna miała miejsce w październiku ubiegłego roku i pracownik urzędu (doradca klienta instytucjonalny), który rozmawiał z pracownikiem firmy Orskov Foods S.A. nie odnotował jego danych. Dzwoniąc do siedziby tej firmy w Kołomacie doradca klienta-pracownik urzędu poprosił o rozmowę z osobą, która odpowiedzialna jest za sprawy kadrowe więc rozmowa przebiegła z osobą kompetentną. Zgodnie z art. 91 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy do zadań doradcy klienta, zatrudnionego w Powiatowym Urzędzie Pracy należy stała współpraca z pracodawcą w zakresie pomocy określonej w ustawie, w szczególności ustalanie zapotrzebowania na nowych pracowników i pozyskiwanie ofert pracy w ramach pośrednictwa pracy oraz ułatwianie dostępu do innych form pomocy określonych w ustawie. Powiatowy Urząd Pracy stale utrzymuje kontakty ze swoimi klientami, partnerami rynku pracy, w tym pracodawcami poprzez kontakty telefoniczne lub bezpośrednio w ich siedzibie, dlatego też w kontakcie z pracodawcą, podjętym w powyższym trybie ustalono, że nie przewiduje on nowych etatów, a ponadto etaty, na których dotychczas pracują cudzoziemcy mają zostać zredukowane.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim poinformował, że urząd w piśmie z dnia 26 stycznia 2021 r. odniósł się do uwag i zastrzeżeń zgłaszanych przez firmę ROWENA Sp. z o. o., Sp. k. w Poznaniu i wyjaśnił szczegółowo sposób postępowania w przedmiotowej sprawie.

Biorąc pod uwagę stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim, dokumentację załączoną do sprawy oraz obowiązujące przepisy prawa należy stwierdzić, że skarga na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim jest bezzasadna.

§ 2. Przewodniczący Rady Powiatu doręczy odpis uchwały skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Urszula Ptak

Uchwała Nr 3/2021
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 08 kwietnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy
w Drawsku Pomorskim

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz § 51² ust. 6 pkt 2 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 ze zm.) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Prezesa Zarządu firmy Rowena Sp. z o.o. Sp.k. , dotyczącej działalności Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim oraz po przeanalizowaniu stanowiska Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim, dokumentacji załączonej do sprawy oraz obowiązujących przepisów prawa Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że skarga na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim jest bezzasadna.

§ 2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Powiatu do uchwalenia projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji

Marek Banaszek