

**Uchwała Nr VII/42/2019
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 22 marca 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Powiatowego Urzędu Pracy
w Drawsku Pomorskim**

Na podstawie art. 229 pkt 4, art.237 § 4 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) oraz § 51² ust. 7 pkt 1 i 3 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 z późn. zmianami) Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 24 lutego 2019 r. dotyczącej problemów stwarzanych skarżącej przez pracowników Powiatowego Urzędu Pracy podczas rejestrowania się jako osoba bezrobotna Rada Powiatu Drawskiego uznaje skargę za bezzasadną.

U Z A S A D N I E N I E

Pismem z dnia 27 lutego 2019 r. Starosta Drawski przekazał do Przewodniczącej Rady Powiatu skargę z dnia 24 lutego 2019 r. Skarga dotyczyła problemów stwarzanych skarżącej przez pracowników Powiatowego Urzędu Pracy podczas rejestrowania się jako osoba bezrobotna.

Z dokumentacji przeanalizowanej przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji oraz wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim wynika, że została w dniu 03.04.2018 r. zarejestrowana jako osoba bezrobotna z prawem do zasiłku. Na podstawie decyzji nr 894/09/2018 z dnia 28.09.2018 r. orzeczono o utracie przez z dniem 1.09.2018 r. statusu osoby bezrobotnej oraz utracie z tym samym dniem prawa do zasiłku. Podstawą tego rozstrzygnięcia była okoliczność, że bezrobotna w dniu 01.09.2018 r. podjęła pracę. W powołanej decyzji zawarto pouczenie, że w przypadku podjęcia zatrudnienia lub wykonywania innej pracy zarobkowej trwającej krócej niż 365 dni ponowne nabycie prawa do zasiłku na okres pomniejszony o okres pobierania zasiłku przed utratą statusu bezrobotnego nastąpi pod warunkiem zarejestrowania się w ciągu 14 dni od dnia ustania zatrudnienia lub wykonywania innej pracy zarobkowej. Okres pobierania zasiłku ulega skróceniu o okres zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych przypadających na okres w którym przysługiwałby

zasilek. Skarżąca- w ustawowym terminie nie złożyła odwołania od tej decyzji, tym samym decyzja stała się ostateczna.

W dniu 05.12.2018 r. na służbową pocztę pracownika Powiatowego Urzędu Pracy wysłała zapytanie, czy może się zarejestrować jako osoba bezrobotna, posiadając tylko umowę o pracę, informując jednocześnie, że pracodawca nie wystawił jej do tej pory świadectwa pracy. Był to pierwszy kontakt

z pracownikiem Powiatowego Urzędu Pracy po rozwiązaniu na mocy porozumienia stron stosunku pracy, w którym pozostawała od dnia 01.09.2018 r. do dnia 18.11.2018 r. W zaistniałej sytuacji warunki do nabycia prawa do zasiłku nie zostały spełnione, gdyż narzucają one konieczność rejestracji nie później niż w ciągu 14 dni od ustania zatrudnienia, natomiast kontakt z pracownikiem Powiatowego Urzędu Pracy miał miejsce siedemnastego dnia po ustaniu zatrudnienia. Nawet gdyby 05.12.2018 r. złożyła wymagane dokumenty i została zarejestrowana jako osoba bezrobotna nie nabyłaby prawa do zasiłku dla bezrobotnych.

Pracownik Powiatowego Urzędu Pracy poinformował, że dokumentem wymaganym do rejestracji jest świadectwo pracy, podając jednocześnie numer telefonu kontaktowego w celu wyjaśnienia wątpliwości, mimo tego nie nawiązała kontaktu z urzędem.

Rejestracja jako osoby bezrobotnej w związku z ustaniem zatrudnienia z dniem 18.11.2018 r. została dokonana 14.12.2018 r. Przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 i 1149 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” przewidują w art. 73 ust. 5 i ust. 7 możliwość przyznania prawa do zasiłku osobie, która wcześniej została uznana za osobę bezrobotną i przyznano jej prawo do zasiłku dla bezrobotnych, a następnie podejmuje krótkotrwałe zatrudnienie.

W pierwszym przypadku na podstawie art. 73 ust. 5 ustawy, osoba powinna dokonać rejestracji w urzędzie pracy w terminie 14 dni (tak jak powołano to wyżej w pouczeniu zawartym w decyzji nr 894/09/2018 z dnia 28.09.2018 r.) pracowała od 01.09.2018 r. do 18.11.2018 r, w związku z tym 14 -dniowy termin na zarejestrowanie się w urzędzie pracy upłynął w dniu 03.12.2018 r.

W drugim przypadku na podstawie art. 73 ust. 7 wymienionej ustawy „Osoba, która utraciła na okres nie dłuższy niż 365 dni status bezrobotnego, a w dniu kolejnej rejestracji spełnia warunki określone w art. 71, uzyskuje prawo do zasiłku na okres pomniejszony o poprzedni okres pobierania zasiłku oraz o okresy, o których mowa w ust. 4.”

W okresie od dnia 01.09.2018 r. do 18.11.2018 r. była zatrudniona w wymiarze ½ etatu. Z raportu ZUS-U1prawa wynika, że podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe była niższa niż minimalne wynagrodzenie za pracę, co powoduje, że tego okresu nie można zaliczyć do okresu zatrudnienia wymaganego do nabycia uprawnień do zasiłku dla bezrobotnych, gdyż

w myśl art. 71 ust. 1 pkt 2 lit. a) ustawy prawo do zasiłku przysługuje bezrobotnemu jeżeli w okresie 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień zarejestrowania, łącznie przez okres co najmniej 365 dni był zatrudniony i osiągał wynagrodzenie w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy.

W dniu 31.12.2018 r. wydana została decyzja nr 617/12/2018, o uznaniu z dniem 14.12.2018 r. za osobę bezrobotną oraz o odmowie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych od dnia 14.12.2018 r. Decyzja zawiera szczegółowe uzasadnienie przyczyn, dla których stronie nie przyznano od dnia 14.12.2018 r. prawa do zasiłku dla bezrobotnych. Decyzja została doręczona stronie w dniu 04.01.2019 r. , a w swej treści zawierała pouczenie o prawie wniesienia odwołania do Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

nie skorzystała z przysługującego jej prawa do wniesienia odwołania, a tym samym decyzja stała się ostateczna. Należy w związku z tym mieć na uwadze treść art. 16 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), zgodnie z którym „ Decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy, są ostateczne. Uchylenie lub zmiana takich decyzji, stwierdzenie ich nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w kodeksie lub ustawach szczególnych.”

Biorąc pod uwagę stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pom., dokumentację załączoną do sprawy oraz obowiązujące przepisy prawa należy stwierdzić, że skarga dotycząca działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Drawsku Pomorskim jest bezzasadna.

§ 2. Przewodniczący Rady Powiatu doręczy odpis uchwały skarżącej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Urszula Ptak