

Uchwała Nr XXIX/204/2020
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 18 grudnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim**

Na podstawie art. 229 pkt 4, art.237 § 4 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) oraz § 51² ust. 7 pkt 1 i 3 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 z późn. zmianami) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Dyrektora Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie z dnia 03 listopada 2020 r. dotyczącej podejmowanych przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim- Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej działania na szkodę małoletnich z uregulowaną sytuacją prawną poprzez nie zgłaszanie ich przez kilka miesięcy do Ośrodka Adopcyjnego celem wszczęcia i przeprowadzenia procedury adopcyjnej, Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażone Uchwałą Nr 2/2020 z dnia 09 grudnia 2020 r., która stanowi załącznik do niniejszej uchwały i uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w ust. 2.

2. Pismem z dnia 10 listopada 2020 r. (16 listopada 2020 r. -data wpływu do Rady Powiatu) Dyrektor w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie przekazał skargę na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim. Skarga dotyczyła zarzutu działania na szkodę małoletnich z uregulowaną sytuacją prawną poprzez nie zgłaszanie ich przez kilka miesięcy do Ośrodka Adopcyjnego celem wszczęcia i przeprowadzenia procedury adopcyjnej.

Z treści skargi wynika, że w dniu 05.05.2020 r. drogą elektroniczną Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie zwrócił się do Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie (w tym do PCPR w Drawsku Pom.) z prośbą o udzielenie informacji, czy po 12.03.2020 r. zostały umieszczone w pieczy zastępczej dzieci, których sytuacja prawna jest w trakcie regulacji pozwalającej na zgłoszenie dziecka do adopcji, czy Sądy po 12.03.2020 r. uregulowały sytuację prawną dzieci, które nie zostały zgłoszone do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego, czy są zaplanowane w najbliższym czasie lub na kiedy zostały przełożone terminy rozpraw o pozbawienie władzy rodzicielskiej, czy istnieje możliwość wznowienia zawieszonych z powodu epidemii koronawirusa spotkań diagnostycznych w przypadku dzieci zgłoszonych do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego oraz czy istnieje możliwość kontaktu dzieci z kandydatami na rodziców adopcyjnych w przypadku zakwalifikowania dzieci do adopcji.

W odpowiedzi na pismo Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim w dniu 08.05.2020 r. poinformował, że po 12.03.2020 r. nastąpiło pozbawienie

władzy rodzicielskiej rodziców biologicznych jednego dziecka (F.H.) umieszczonego w Rodzinnym Domu Dziecka, a przewidywany termin zgłoszenia to 12.05.2020 r. Wobec szóstki dzieci nadal trwa postępowanie o pozbawienie władzy rodzicielskiej względem rodziców biologicznych:

-dziecko (J.W)- termin rozprawy dotyczącej pozbawienia władzy rodzicielskiej matki biologicznej został wyznaczony na dzień 01.07.2020 r.;

-trójka rodzeństwa (P.B.), (K.S.), i (K.S.)- rozprawa dotycząca pozbawienia władzy rodzicielskiej matki biologicznej odbyła się 27.02.2020 r., opieka prawna została ustanowiona w dniu 16.04.2020 r., jednak na dzień sporządzenia odpowiedzi nie zostało przesłane przez Sąd Rejonowy w Drawsku Pomorskim, III Wydział Rodzinny i Nieletnich postanowienie dotyczące pozbawienia władzy rodzicielskiej rodziców biologicznych wymienionych dzieci;

- dwójka rodzeństwa (B.T.) i (O.R.)- rozprawa dotycząca pozbawienia władzy rodzicielskiej matki biologicznej odbyła się 23.01.2020 r. Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej jest w trakcie gromadzenia załączników niezbędnych do zgłoszenia dzieci do Ośrodka Adopcyjnego.

Jednocześnie Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodziny w Drawsku Pomorskim- Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej poinformował, że nie jest w stanie udzielić stanowczej odpowiedzi w sprawie możliwości wznowienia badań diagnostycznych dzieci zgłoszonych do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego, gdyż taką decyzję podejmuje indywidualnie każda rodzina zastępcza w związku z powierzoną im funkcją opieki prawnej przez Sąd. W tej sytuacji wskazany byłby kontakt osobisty z każdą z rodzin.

Pismem z dnia 05.10.2020 r. Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie zwrócił się do Przewodniczącej III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich Sądu Rejonowego w Drawsku Pomorskim z prośbą o udzielenie informacji, czy w okresie od marca do października 2020 r. Sąd wydał prawomocne postanowienia dotyczące regulacji sytuacji prawnej małoletnich, pozwalające na zgłoszenie ich do Ośrodka Adopcyjnego celem wszczęcia procedury adopcyjnej. Pismo zostało również skierowane do Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie (PCPR) w Drawsku Pomorskim.

W dniu 19.10.2020 r. w odpowiedzi na w/w pismo Sąd Rejonowy w Drawsku Pomorskim III Wydział Rodzinny i Nieletnich przesłał do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie dwa prawomocne postanowienia dotyczące uregulowania sytuacji prawnej trzyosobowego rodzeństwa (P.B.), (K.S.) i (K.S.)- prawomocne postanowienie z dnia 15.01.2019 r.- pozbawienie władzy ojca, a także prawomocne postanowienie z dnia 27.02.2020 r. – pozbawienie władzy matki oraz prawomocne postanowienie z dnia 16.09.2020 r. dotyczące uregulowania sytuacji prawnej małoletniego (J.W.). W dniach 19-20.10.2020 r. pedagog Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie przekazał do PCPR w Drawsku Pom. drogą elektroniczną skany postanowień celem zgłoszenia dzieci do Ośrodka Adopcyjnego.

Na to samo pismo udzieliła również odpowiedzi Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. informując w piśmie z dnia 12.10.2020 r. Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie, że nie jest w posiadaniu postanowienia Sądu dotyczącego uregulowania sytuacji prawnej małoletniego dziecka (J.W.), natomiast sytuacja prawna trójki rodzeństwa (P.B.), (K.S.), i (K.S.) jest uregulowana. Matka biologiczna trójki rodzeństwa została pozbawiona władzy rodzicielskiej postanowieniem Sądu Rejonowego w Drawsku

Pom. III Wydział Rodzinny i Nieletnich z dnia 27.02.2020 r. Postanowienie, o którym mowa wpłynęło do PCPR w Drawsku Pom. w dniu 03.06.2020 r. Trójka rodzeństwa nie została jednak zgłoszona do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie jako dzieci z uregulowaną sytuacją prawną ze względu na fakt, że rodzina zastępcza pełniąca funkcję opiekunów prawnych nie wyraziła zgody na współpracę z Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie. Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Drawsku Pom. rozpoczął starania o zmianę ośrodka adopcyjnego do współpracy.

Dyrektor Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie zarzuca, że do dnia złożenia skargi na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. czworo dzieci nie zostało zgłoszonych do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego.

Z dokumentacji przeanalizowanej przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji oraz wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim wynika, że Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim - Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej podejmował i nadal podejmuje wszelkie działania wynikające z Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 art. 76 ust.4 pkt 16) mające na celu dobro dzieci. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim odnosząc się do sprawy małoletniego dziecka (J.W.) wyjaśnia, że prawomocne postanowienie Sądu dotyczące uregulowania jego sytuacji prawnej nie zostało przekazane przez Sąd do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej podjął działania mające na celu zgłoszenie małoletniego dziecka (J.W.) do adopcji w chwili, gdy kserokopia postanowienia dotycząca tego dziecka wpłynęła w dniu 19.10.2020 r. drogą elektroniczną z Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie. Wniosek w celu zgłoszenia dziecka do adopcji został przekazany do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie w dniu 12.11.2020 r.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. pismem z dnia 12.10.2020 r. poinformował Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie o braku postanowienia Sądu w sprawie małoletniego dziecka (J.W.) i braku zgody opiekunów prawnych w sprawie zgłoszenia do adopcji pozostałej trójki rodzeństwa (P.B.), (K.S.), i (K.S.). Trójka rodzeństwa, która przebywa w Rodzinnym Domu Dziecka nie została zgłoszona do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie z uwagi na brak zgody rodziców zastępczych i tym samym opiekunów prawnych na współpracę z obecnym ośrodkiem adopcyjnym. Państwo, którzy prowadzą Rodzinny Dom Dziecka swoje stanowisko motywują tym, iż wcześniejsze zgłaszanie dzieci do ośrodka adopcyjnego spotkało się z niewłaściwym podejściem pracowników ośrodka adopcyjnego do rodziców zastępczych, a także w stosunku do zgłaszanych dzieci. Jednocześnie rodzina zastępcza stale deklaruje zgodę na zgłoszenie dzieci do adopcji po zmianie ośrodka adopcyjnego. Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej po zebraniu informacji od innych rodzin zastępczych ustalił, że problem ze współpracą z obecnym ośrodkiem adopcyjnym (Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie) ma nie tylko jedna rodzina zastępcza.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. pismem z dnia 24.04.2020 r. zwrócił się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego

Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie z zapytaniem czy istnieje możliwość zmiany ośrodka adopcyjnego do współpracy oraz czy został taki ośrodek wyznaczony.

W związku z brakiem odpowiedzi w sprawie zmiany ośrodka adopcyjnego Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. pismem z dnia 04.06.2020 r. ponownie zwrócił się z zapytaniem czy istnieje możliwość zmiany ośrodka adopcyjnego do współpracy z Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej, informując jednocześnie, że w dniu 27.02.2020 r. Sąd Rejonowy w Drawsku Pom. postanowieniem uregulował sytuację prawną trójki małoletnich dzieci przebywających w rodzinie zastępczej, w następstwie czego Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej jest zobowiązany do zgłoszenia małoletnich celem wszczęcia procedury adopcyjnej. Rodzina zastępcza sprawująca opiekę na w/w małoletnimi nie wyraża zgody na współpracę z Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie, z którym współpracuje Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom.

W dniu 19.06.2020 r. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. po raz kolejny informował Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego o niewłaściwym przebiegu współpracy pomiędzy Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie a Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom., w tym z pracownikami Centrum i rodzinami zastępczymi, prosząc o przychylność w sprawie zmiany ośrodka adopcyjnego. Następnie pismem z dnia 24.07.2020 r. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom. ponownie informował Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego o innych rodzinach zastępczych, koordynatorach rodzinnej pieczy zastępczej/pedagogach, którzy mają zastrzeżenia do pracy Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie, dołączając do tego oświadczenia rodzin zastępczych, które wnioskuje o zmianę ośrodka adopcyjnego współpracującego z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom.

W myśl art. 76 ust 4 pkt 16 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 09.11.2011r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 821) do zadań Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej należy „zgłaszanie do ośrodków adopcyjnych informacji o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających”. Ustawa nie określa terminu w jakim organizator ma dokonać tej czynności.

Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej do dnia rozpatrzenia skargi zgłosił do Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie wszystkie dzieci z uregulowaną sytuacją prawną, za wyjątkiem trójki rodzeństwa (P.B.), (K.S.), i (K.S.). Organizator, zgłaszając dziecko z uregulowaną sytuacją prawną do ośrodka adopcyjnego bardzo dokładnie i wnikliwie rozpatruje sytuację każdego dziecka. Tak również było w przypadku trójki w/w rodzeństwa, która przebywa w zawodowej rodzinie zastępczej od dnia 26 października 2018 r. na podstawie Postanowienia Sądu Rejonowego w Drawsku Pomorskim z dnia 19.10.2018 r. To ich drugi pobyt w tej rodzinie. Wcześniej przebywały tam od lipca 2017 r. do czerwca 2018 r. Na okres 4 miesięcy wróciły pod opiekę matki, po czym ponownie zostały umieszczone w rodzinie zastępczej. W chwili gdy Organizator otrzymał z Sądu postanowienie świadczące o uregulowaniu sytuacji prawnej trójki rodzeństwa, byli oni już silnie związani emocjonalnie z rodziną zastępczą. Trójka rodzeństwa ma regularny kontakt z rodziną biologiczną. Rodzina zastępcza jako opiekunowie prawni wyrażą zgodę na przysposobienie trójki rodzeństwa pod warunkiem jednak, że będą mogli mieć kontakt ze swoimi krewnymi i z rodziną zastępczą.

W opinii rodziny zastępczej współpraca z Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie określana jest jako „skandaliczna”. Kategorycznie odmówili oni współpracy z tym Ośrodkiem. Z uwagi na fakt, że nie byli oni jedyną rodziną zastępczą, która narzekała na współpracę z Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie, Organizator podjął starania o zmianę ośrodka adopcyjnego do współpracy.

Dnia 13 lipca 2020 r. na posiedzeniu do spraw oceny sytuacji dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej, w której uczestniczyli: organizator rodzinnej pieczy zastępczej, rodzice zastępczy, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, pedagog rodzinnej pieczy zastępczej, specjalista pracy socjalnej (w posiedzeniu nie uczestniczył zaproszony pisemnie przedstawiciel Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie) ustalono, że z uwagi na dobro małoletnich zgłoszenie dzieci do ośrodka adopcyjnego odbędzie się dopiero po zmianie ośrodka do współpracy, co jest zgodne z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Drawsku Pomorskim, zgodnie z pismem Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 13 marca 2014 r., został przypisany do współpracy z Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie. Wobec powyższego Organizator biorąc pod uwagę zastrzeżenia rodziny zastępczej, nie mógł zgłosić trójki rodzeństwa do innego ośrodka adopcyjnego.

Zauważyć należy, że pomimo, iż ustawa nie przewiduje rejonizacji ośrodków adopcyjnych w województwie zachodniopomorskim, to Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim zgodnie z ww. pismem z dnia 13 marca 2014 r. został przypisany Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim od początku pełnienia obowiązków dyrektora i organizatora pieczy zastępczej wraz z Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej podjął mediacje z Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie w celu poprawy współpracy. Przeprowadzone rozmowy nie odniosły pożądanego skutku i nie poprawiły współpracy między jednostkami. W związku z nadal pogarszającą się sytuacją Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim dwukrotnie wystosowywał pismo o pilną zmianę ośrodka adopcyjnego. Z uwagi na pandemię COVID-19, praca prowadzona przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej i Urząd Wojewódzki w formie zdalnej spowodowały znaczne opóźnienie w podjęciu decyzji o zmianie ośrodka adopcyjnego. Mając na uwadze dobro dzieci i rodziny zastępczej, która w listopadzie br. została przekształcona w rodzinny dom dziecka, w sposób profesjonalny i delikatny prowadzone były przygotowania do ewentualnej adopcji.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim zgodnie z pismem z dnia 4 grudnia 2020 r. nadesłanym przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej został poinformowany, że skarga Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim w sprawie niewłaściwego przebiegu współpracy z Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym w Szczecinie została uznana za zasadną przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego.

Biorąc pod uwagę stanowisko Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim, dokumentację załączoną do sprawy oraz obowiązujące przepisy prawa należy stwierdzić, że skarga na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim w przedmiocie zarzutu działania na szkodę małoletnich z uregulowaną sytuacją prawną poprzez nie zgłaszanie ich przez kilka miesięcy do Ośrodka Adopcyjnego celem wszczęcia i przeprowadzenia procedury adopcyjnej jest bezzasadna.

§ 2. Przewodniczący Rady Powiatu doręczy odpis uchwały skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Urszula Ptak

Uchwała Nr 2/2020
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 09 grudnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Drawsku Pom.**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz § 51² ust. 6 pkt 2 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 ze zm.) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Dyrektora Publicznego Ośrodka Adopcyjnego w Szczecinie z dnia 03 listopada 2020 r. dotyczącej podejmowanych przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim- Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej działania na szkodę małoletnich z uregulowaną sytuacją prawną poprzez nie zgłaszanie ich przez kilka miesięcy do Ośrodka Adopcyjnego celem wszczęcia i przeprowadzenia procedury adopcyjnej oraz po przeanalizowaniu stanowiska Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim, dokumentacji załączonej do sprawy oraz obowiązujących przepisów prawa Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że skarga na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim w przedmiocie zarzutu działania na szkodę małoletnich z uregulowaną sytuacją prawną poprzez nie zgłaszanie ich przez kilka miesięcy do Ośrodka Adopcyjnego celem wszczęcia i przeprowadzenia procedury adopcyjnej jest bezzasadna.

§ 2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Powiatu do uchwalenia projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pom.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji

Marek Banaszek