

Uchwała Nr XLV/310/2018
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 18 maja 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy
Rodzinie w Drawsku Pomorskim**

Na podstawie art. 229 pkt 4, art.237 § 4 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.) oraz § 44 ust. 2 pkt 4 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 z późn. zmianami) Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Rewizyjnej i uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani (...) z dnia 03 kwietnia 2018 r. dotyczącej nieodpowiedniej postawy Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim, przekazanej przez Starostę Drawskiego do Przewodniczącego Rady Powiatu pismem z dnia 09 kwietnia 2018 r. Rada Powiatu Drawskiego uznaje skargę za bezzasadną.

U Z A S A D N I E N I E

Pismem z dnia 03 kwietnia 2018 r. skarżąca skierowała do Starosty Drawskiego skargę dotyczącą nieodpowiedniej postawy Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim. Starosta Drawski pismem z dnia 09 kwietnia 2018 r. przekazał skargę do Przewodniczącego Rady Powiatu do rozpatrzenia według właściwości. Skarżąca Pani (...) wskazuje w skardze następujące zarzuty:

1. Brak zainteresowania Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim zdarzeniem losowym (pożarem), do którego doszło w 2007 r. oraz brak wsparcia finansowego i psychologicznego;
2. Odmówienie pomocy przez Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim przy awarii pieca grzewczego;
3. Zaniżona w stosunku do innych rodzin zastępczych podwyżka wynagrodzenia;
4. Odmówienie wsparcia finansowego przy kolejnym zdarzeniu losowym (zapalenie się komina) z powodu spóźnienia się ze złożeniem niezbędnej dokumentacji;
5. Krzywdzące warunki, które zostały zaproponowane córce skarżącej, pełniącej funkcję rodziny wspierającej pomimo nie korzystania nigdy z urlopu wypoczynkowego.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Drawskiego na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2018 r. zapoznała się z zarzutami przytoczonymi w skardze oraz wysłuchała wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim. Natomiast na posiedzeniu dnia 27 kwietnia 2018 r. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu wysłuchała skarżącą, która odniosła się do wszystkich zarzutów.

Z wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim wynika, że:

1. W 2007 r. skarżąca zgłosiła telefonicznie informację o zaistniałym pożarze, ale nie złożyła wniosku o pomoc pomimo posiadanej informacji o takiej możliwości. Pani (...) od 2003 r. była rodziną zastępczą i znała zasady przyznawania świadczeń dla rodzin zastępczych.
2. Wydawanie decyzji administracyjnych przyznających między innymi świadczenia pieniężne dla rodzin zastępczych odbywa się zgodnie z obowiązującymi przepisami, z uwzględnieniem zapisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Tylko w przypadkach wskazanych w przepisach postępowanie administracyjne wszczynane jest z urzędu, w pozostałych przypadkach konieczne jest złożenie wniosku. Brak wniosku uniemożliwia wszczęcie postępowania administracyjnego oraz wydanie decyzji administracyjnej.

W 2016 r. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie wraz z pracownikami mając na uwadze równy dostęp rodzin zastępczych do świadczeń i jednocześnie celem uniknięcia posądzeń o nierówne traktowanie poszczególnych rodzin opracowali projekt uchwały w sprawie przyjęcia zasad przyznawania i finansowania środków na realizację zadań z zakresu rodzinnej pieczy zastępczej. Podjęte działania w trosce o powiatowy system rodzinnej pieczy zastępczej skutkowały podjęciem przez Zarząd Powiatu Drawskiego w dniu 22.03.2016 r. Uchwały Nr 152/2016 Zarządu Powiatu Drawskiego w sprawie przyjęcia zasad przyznawania i finansowania środków na realizację zadań z zakresu rodzinnej pieczy zastępczej, w której określono zasady i terminy składania wniosków. Treść uchwały wraz z załącznikami została przekazana wszystkim rodzinom zastępczym zawodowym w wersji elektronicznej. Skarżąca Pani (...) powyższą uchwałę otrzymała drogą elektroniczną w dniu 23.03.2016 r., natomiast drogą pocztową za zwrotnym potwierdzeniem odbioru w dniu 09.03.2017 r. wraz z Uchwałą zmieniającą. Treść uchwały została umieszczona również w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) w celu łatwego dostępu do informacji. Ponadto każdy rodzic zastępczy może skorzystać z informacji, konsultacji telefonicznej merytorycznych pracowników i Dyrektora PCPR. Pomocy udzielają również koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej

w miejscu zamieszkania rodziny. Skarżąca była w posiadaniu informacji dotyczących zasad i terminów składania wniosków, nie zwracała się z prośbą o pomoc w interpretacji zapisów uchwały oraz nie korzystała z konsultacji telefonicznych. Natomiast w lutym 2017 r. skarżąca- Pani (...) na podstawie terminowo złożonego wniosku otrzymała świadczenie na pokrycie kosztów związanych z przeprowadzeniem niezbędnego remontu domu jednorodzinnego w wysokości 10 tys. zł.

3. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie sygnalizowała potrzebę podwyżek dla wszystkich rodzin zastępczych zawodowych, w tym dla prowadzących rodzinny dom dziecka. Ustalenia podwyżki w wysokości 200 zł dotyczyły wszystkich rodzin zawodowych i prowadzącej rodzinny dom dziecka. Skarżąca otrzymała podwyżkę w wysokości 200 zł, jak inne rodziny zastępcze zawodowe. Wynagrodzenie prowadzącego rodzinny dom dziecka jest znacznie wyższe od pozostałych rodzin zastępczych, bo wynosi obecnie 3.200 zł brutto, w stosunku do 2.200/2.400 zł brutto, jakie otrzymują rodziny zastępcze. Wysokość wynagrodzenia przekracza także próg wynagrodzenia ustawowego określonego w art. 85 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zgodnie z którym rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje wynagrodzenie nie niższe niż kwota 2.000 zł miesięcznie.

Skarżąca od 2014 r. co miesiąc otrzymuje środki finansowe na utrzymanie domu jednorodzinnego, ponadto na podstawie art. 57 ust. 1 a ustawy Starosta Drawski 5-krotnie zawierał umowę- zlecenia na zatrudnienie osoby do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi oraz przy pracach gospodarskich.

4. Zdarzenie losowe, jakim był pożar sadzy w kominie miało miejsce w dniu 28 lutego 2018 r. Koordynator rodzinnej pieczy zastępczej poinformował o tym zdarzeniu w dniu 02 marca 2018 r., tj. w dniu posiedzenia dotyczącego okresowej oceny sytuacji dziecka, usprawiedliwiając nieobecność Pani (...). Wniosek Pani (...) wpłynął do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w dniu 16 marca 2018 r. Zgodnie z Uchwałą Nr 152/2016 Zarządu Powiatu Drawskiego z dnia 22 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia zasad przyznawania i finansowania środków na realizację zadań z zakresu rodzinnej pieczy zastępczej podstawą przyznania pomocy jest złożenie wniosku wg. załącznika nr 3 uchwały, zgodnie z którym wniosek powinien zostać złożony w terminie 7 dni od daty wystąpienia zdarzenia losowego lub innego zdarzenia mającego wpływ na jakość sprawowanej opieki. Wniosek Pani (...) wpłynął po terminie, dlatego nie został rozpatrzony.
5. Zasady finansowania rodziny zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka, rodziny pomocowej regulują odpowiednie przepisy. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie nie decyduje o warunkach urlopu rodziny zastępczej.

Skarżąca odkąd pełni funkcję prowadzącej rodzinny dom dziecka nie korzystała z przysługującego jej prawa do czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem w związku z wypoczynkiem. W dniu 15 stycznia 2018 r. wysłano do wszystkich rodzin zawodowych oraz do prowadzącej rodzinny dom dziecka Pani (...) pismo informujące o prawie skorzystania z czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem w związku z wypoczynkiem w wymiarze 30 dni kalendarzowych w okresie 12 miesięcy. Skarżąca w dniu 06 lutego 2018 r. pisemnie oświadczyła, że w 2018 r. nie będzie korzystała z urlopu wypoczynkowego, ponieważ dzieci umieszczone w prowadzonym przez skarżącą rodzinnym domu dziecka nie wyrażają chęci pobytu w innej rodzinie zastępczej.

Zgodnie z art. 85 ust. 7 i 8 w/w ustawy rodzina zastępcza niezawodowa pełniąca funkcję rodziny pomocowej otrzymuje miesięcznie świadczenie w wysokości nie niższej niż 20% kwoty 2000 zł proporcjonalnie do liczby dni pobytu dziecka w rodzinie. Stosownie do tego zapisu w przypadku zatrudnienia rodziny pomocowej prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje wynagrodzenie w pełnej wysokości. W dniu 29 czerwca 2016 r. do PCPR wpłynął wniosek Pani (...) o zapewnienie czasowej pomocy dla rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinny dom dziecka w okresie niesprawowania pieczy zastępczej w związku z wypoczynkiem. We wniosku tym Pani (...) poinformowała, że w okresie od 01.08.2016 r. do 31.08.2016 r. nie będzie mogła sprawować opieki nad sześciorgiem dzieci umieszczonych w prowadzonym wówczas przez nią rodzinnym domu dziecka. Jako rodzinę pomocową Pani (...) wskazała swoją córkę. W dniu 06.07.2016 r. do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie wpłynęła pisemna rezygnacja Pani (...) z przyznania jej urlopu i wyznaczenia rodziny pomocowej. Świadczenia, dodatki i dofinansowanie do wypoczynku regulują odpowiednie zapisy ustawy. W związku z wycofaniem przez Panią (...) wniosku o zapewnienie czasowej pomocy dla rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinny dom dziecka w okresie niesprawowania pieczy zastępczej w związku z wypoczynkiem nie została ustanowiona rodzina pomocowa oraz nie zostały również złożone przez rodzinę pomocową żadne wnioski o przyznanie środków finansowych.

Biorąc pod uwagę stanowisko Dyrektora Powiatowego Centrum Rodzinie w Drawsku Pomorskim przedstawione na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 24 kwietnia 2018 r. oraz stanowisko skarżącej (...) przedstawione na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 27 kwietnia 2018 r. należy stwierdzić, że skarga dotycząca nieodpowiedniej postawy Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim jest bezzasadna.

§ 2. Przewodniczący Rady Powiatu doręczy odpis uchwały skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Mikołajczyk