

**Uchwała Nr VIII/70/2011
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 27 maja 2011 r.**

**w sprawie zamiaru wydzierżawienia nieruchomości stanowiących własność
Powiatu Drawskiego i przekazanych w użyczenie dla
Szpitala Powiatowego im. Matki Teresy z Kalkuty w Drawsku Pomorskim.**

Na podstawie art.12 pkt.8 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z 2002 r. Nr 23. poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz.1688, Nr 214, poz. 1806 z 2003 r. Nr 162, poz.1568 z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 167, poz. 1759 z 2007 r. Nr 173, poz. 1218 z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675) w związku z art. 53 ust.2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14 poz. 89, Nr 123 poz. 849, Nr 166, poz. 1172, Nr 176, poz.1240, nr 181, poz. 1290 z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 234, poz. 1570 z 2009 r. nr 19, poz. 100, Nr 76, poz. 641, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1707, z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 107, poz. 679, Nr 230, poz. 1507, z 2011 r. Nr 46, poz. 236) Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na podjęcie działań zmierzających do wydzierżawienia nieruchomości stanowiących własność Powiatu Drawskiego i przekazanych w użyczenie dla Szpitala Powiatowego im. Matki Teresy z Kalkuty w Drawsku Pomorskim, na czas określony nie dłuższy niż 30 lat, z przeznaczeniem na działalność związaną z udzielaniem świadczeń zdrowotnych.

§ 2. Planowana dzierżawa nieruchomości, o których mowa w § 1 musi się wiązać z przejęciem i utrzymaniem przez uprawniony podmiot świadczeń zdrowotnych Szpitala Powiatowego im. Matki Teresy z Kalkuty w Drawsku Pomorskim

§ 3. Wykonanie uchwały Powierza się Zarządowi Powiatu Drawskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
mgr Jerzy Lauersdorf**

Uzasadnienie

Szpital Powiatowy im. Matki Teresy Kalkuty w Drawsku Pomorskim, zwany dalej „Szpitalem” jest samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej utworzonym przez Powiat Drawski. Działa na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14 poz. 89 z późn zm.). Samodzielnie gospodaruje przekazanymi nieruchomościami będącymi własnością Powiatu oraz majątkiem własnym.

Obszar działania Szpitala, zwany obwodem szpitalnym, obejmuje teren powiatu drawskiego i innych powiatów z obszaru województwa zachodniopomorskiego. Celem Szpitala jest udzielanie świadczeń zdrowotnych służących ratowaniu, zachowaniu, przywracaniu, poprawie zdrowia oraz prowadzenie działalności mającej na celu zapobieganie powstawaniu chorób, promocję i edukację zdrowotną pacjentów, jak i realizowanie innych zadań wynikających z obowiązujących przepisów lub potrzeb Szpitala.

Szpital udziela bezpłatnych świadczeń medycznych ogółowi ludności na podstawie umów zawartych z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Uchwała Rady Powiatu Drawskiego z dnia 9 lipca 1999 r. zapoczątkowała proces przemian zmierzających do utworzenia szpitala poprzez wyodrębnienie go ze struktur Zespołu Opieki Zdrowotnej w Drawsku Pomorskim na bazie istniejącego majątku.

Szpital Powiatowy im. Matki Teresy z Kalkuty w Drawsku Pomorskim rozpoczął działalność, jako nowa niezadłużona jednostka z dniem 1 października 1999 r.

Pomimo stałego monitoringu działalności medycznej i finansowej jednostki prowadzonego przez Zarząd Powiatu Drawskiego, zadłużanie Szpitala narastało i na dzień 30 września 2001r. osiągnęło wielkość 3 357 000 zł. Przyczyny tego były bardzo złożone, m.in. niskie limity z Kasy Chorych.

Chcąc zapobiec lawinowemu narastaniu zobowiązań, Rada Powiatu Drawskiego, w dniu 14 grudnia 2001 r. przyjęła Program Naprawczy Finansów Szpitala. W celu poprawy sytuacji finansowej zakładu, Rada Powiatu Drawskiego podjęła w dniu 14 grudnia 2001 r. uchwałę w sprawie przyznania dotacji dla Szpitala w kwocie 250 000 zł. z przeznaczeniem na sfinansowanie ponadlimitowych świadczeń medycznych na rzecz mieszkańców powiatu drawskiego.

W roku 2002 kontynuowano realizację Programu Naprawczego, a w kwietniu na wniosek Zarządu Powiatu, firma konsultingowa wykonała audyt na rzecz Szpitala. Na podstawie przeprowadzonego audytu, w dniu 27 czerwca 2002 r. Rada Powiatu Drawskiego podjęła uchwałę o poręczeniu kredytu bankowego w rachunku bieżącym dla Szpitala w wysokości 1 600 000 zł. na spłatę zobowiązań.

W okresie od 1999 r. do 2003 r. Powiat Drawski ogromnym wysiłkiem finansowym przeprowadził restrukturyzację w służbie zdrowia. Spłacił zobowiązania po byłym Zespole Opieki Zdrowotnej w łącznej kwocie 6 000 000zł, przeznaczając na to własne środki i zaciągając kredyt w wysokości 4 800 000 zł.

Pomimo stałego nadzoru i monitoringu działalności Szpitala sytuacja finansowa nie uległa polepszeniu, a rok 2004 zamknął się stratą w wysokości 3 500 000 zł.

Po wejściu w życie w marcu 2005 r. ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zoz Szpital, pod rządami nowego Dyrektora, przystąpił do realizacji programu restrukturyzacyjnego. W tym celu Rada Powiatu Drawskiego przyjęła uchwałą projekt programu restrukturyzacyjnego Szpitala Powiatowego im. Matki Teresy z Kalkuty w Drawsku Pomorskim, a Wojewoda Zachodniopomorski w dniu 9 grudnia 2005r. wydał decyzję o wdrożeniu tego programu. W ramach realizacji programu restrukturyzacyjnego Szpital uzyskał:

- pożyczkę z Banku Gospodarstwa Krajowego w łącznej kwocie 2 161 360,60 zł.
- umorzenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Drawsko Pomorskie podatku od nieruchomości (w roku 2005 umorzono 49.174,80 zł).
- spłatę zobowiązań wymagalnych i odzyskanie płynności finansowej przez Szpital dzięki pomocy organu założycielskiego (uchwała Rady Powiatu Drawskiego w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego w kwocie 7 000 000 zł). Do 31 stycznia 2006 r. zostali spłaceni wszyscy wierzyciele cywilnoprawni, którzy podpisali ugody na łączną kwotę 6 200 000 zł. Pozostała część środków z kredytu w kwocie 800 000 zł. Powiat przekazał Szpitalowi w formie pożyczki. Dzięki podpisaniu ugód restrukturyzacyjnych z wierzycielami cywilnoprawnymi osiągnięto umorzenie odsetek w kwocie 703 059 zł.

W roku 2006 Zarząd i Rada Powiatu Drawskiego na bieżąco sprawowały nadzór nad realizacją programu restrukturyzacyjnego, poprzez kontrolę jego realizacji oraz efektów gospodarczo-finansowych.

Rok 2007 był rokiem przełomowym. W dalszym ciągu kontynuowano realizację programu restrukturyzacyjnego. Rząd prowadził prace nad założeniami do projektu ustawy o sieci szpitali, która do chwili obecnej nie weszła w życie.

W lipcu nastąpiła kolejna zmiana dyrektora Szpitala. W październiku przedstawił on Program Naprawczy, który po korektach został pozytywnie zaopiniowany przez Radę Społeczną i zatwierdzony przez Radę Powiatu Drawskiego.

W 2007 r. bardzo ważną i istotną sprawą dla dalszego funkcjonowania Szpitala były decyzja Wojewody Zachodniopomorskiego o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego Szpitala, która spowodowała umorzenie ogółem należności w kwocie 2 701 000 zł. (Zakład Ubezpieczeń Społecznych -

umorzenie należności z tytułu składek objętych restrukturyzacją wraz z odsetkami w łącznej kwocie 959 881,05 zł; Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - umorzenie zaległości z tytułu wpłat w wysokości 229 070,60 zł. i inne).

Rok 2008 był rokiem pozytywnych zmian w Szpitalu. Znacznie poprawiła się sytuacja finansowa Zakładu - odzyskał on płynność finansową. Kontynuowano realizację Programu Naprawczego. Dyrektor Szpitala pozyskał specjalistów do pracy w Szpitalu. Została wzbogacona oferta usług medycznych dla pacjentów. W wyniku realizacji Programu Naprawczego:

- utworzono 15 łóżkowy Oddział Chirurgii Urazowo - Ortopedycznej,
- przeprowadzono reorganizację Oddziału Dziecięcego - wykonano prace adaptacyjne związane z przebudową oddziału. Oddział został przeniesiony na jeden poziom (II piętro), przy jednoczesnym wykonaniu remontu adaptacyjnego pomieszczeń w części nowej budynku głównego Szpitala,
- zakończono remont i wyposażenie sali „R” (intensywnego nadzoru kardiologicznego),
- wyremontowano i uruchomiono w nowej lokalizacji pokój badań nieinwazyjnych układu krążenia,
- zakończono prace remontowe w 6-ciu 2-łóżkowych salach chorych Oddziału Wewnętrzznego oraz prace remontowe korytarza w części nowo wybudowanej w celu dostosowania do potrzeb komunikacji,
- utworzono nowoczesną pracownię endoskopową,
- doposażono pracownię rentgenowską - zakupiono znacznik rentgenowski, który podnosi jakość obrazowania,
- utworzono Szpitalny Oddział Ratunkowy oraz Dział Transportu - zakupiono specjalistyczny ambulans medyczny typu „S” marki Mercedes Benz Sprinter 318CD,
- odbudowano Laboratorium Analityczne wyposażone w nowoczesny sprzęt diagnostyczny (dzierżawa), który umożliwi szybkie uzyskanie wyników,
- zainstalowano system informatyczny obejmujący całość funkcjonowania szpitala,
- otwarto Izbę Przyjęć do planowych przyjęć pacjentów,
- trwają prace związane z pozyskaniem środków finansowych i uruchomieniem całodobowego lądowiska dla helikopterów.

Lata 2006-2008 zakończyły się dodatnim wynikiem finansowym Szpitala.

I tak

2006 r. +74 239 zł

2007 r. +478 634 zł

2008 r. +2 618 561 zł

Niekorzystna polityka finansowa prowadzona przez Narodowy Fundusz Zdrowia spowodowała, że realizacja Programu Naprawczego nie została zakończona w przewidywanym terminie. Ze względu za zaawansowane prace inwestycyjne i remontowe niewskazane było przerwanie realizacji Programu Naprawczego Szpitala.

W 2009 r. pomimo zapewnień Minister Zdrowia oraz NFZ, szpitalom nie pokryto kosztów związanych z wykonaniem tzw. „nadlimitów” Szpital znalazł się ponownie w trudnej sytuacji finansowej, a wynik finansowy na koniec 2009 roku wynosił -1 458 484 zł.

W 2010 r. kontynuowano prace remontowe i inwestycyjne w Szpitalu. Mając na uwadze termin dostosowania Szpitala do wymogów rozporządzenia MZ z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać pod względem fachowym i sanitarnym pomieszczenia i urządzenia zakładu opieki zdrowotnej, Rada Powiatu Drawskiego zobowiązała Dyrektora Szpitala do przygotowania planu remontów i inwestycji na lata 2010 - 2011 r. Na podstawie ww. dokumentu, wartość remontów i modernizacji Szpitala wynosi 2 216 000 zł. Ze względu na zdekapitalizowany sprzęt medyczny Szpitala zapotrzebowanie na zakup nowego wynosi ok. 7 000 000 zł.

Rok 2010 zakończył się stratą finansową w wysokości 136 198,06 zł. Na koniec marca 2011 r. stan zobowiązań ogółem Szpitala wyniósł ok. 4.000.000 zł., w tym zobowiązania wymagalne 946 132,17 zł. Tak, więc sytuacja finansowa Szpitala uległa znacznemu pogorszeniu. Nastąpił wzrost kosztów w stosunku do przychodów. Powiększył się stan należności, które nie były windykowane.

Również planowane wejście w życie ustawy o działalności leczniczej pogorszy sytuację nie tylko Szpitala, ale również organu założycielskiego, ponieważ nałoży na niego obowiązek pokrycia ujemnego wyniku finansowego w ciągu trzech miesięcy od upływu terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego. W przypadku nie wywiązania się z tego obowiązku samorząd w ciągu 12 miesięcy zobowiązany będzie do zmiany formy organizacyjno-prawnej Szpitala lub jego likwidacji.

Struktura dochodów i bieżących wydatków Powiatu, a także posiadane zobowiązania (w tym spłata kredytu zaciągniętego na spłatę zobowiązań cywilnoprawnych Szpitala) czynią wielomilionowe nakłady inwestycyjne nierealnymi, ponieważ doprowadziłyby budżet Powiatu do przekroczenia dopuszczalnych wskaźników zadłużenia określonych w ustawie o finansach publicznych.

Troszcząc się o utrzymanie działalności Szpitala i dalszy jego rozwój, a także poprawę jakości świadczonych usług medycznych oraz ze względu planowane wejście w życie ustawy o działalności leczniczej, Rada Powiatu Drawskiego wyraża zamiar wydzierżawienia nieruchomości i przekazania

świadczeń zdrowotnych Szpitala Powiatowego im. Matki Teresy z Kalkuty w Drawsku Pomorskim uprawnionemu podmiotowi wyłonionemu w drodze przetargu lub rokowań, który sfinansuje i wykona inwestycje dostosowawcze w Szpitalu, a także utrzyma i rozwinie jego działalność medyczną zwiększając tym samym dostępność mieszkańców powiatu do świadczeń zdrowotnych.

Podjęcie uchwały stworzy Zarządowi Powiatu Drawskiego możliwość poszukiwania uprawnionego podmiotu, który spełni ww. zadania.

Sporządziła mgr Teresa Całka-Witkowska