

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 7 listopada 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Powiatu Drawskiego**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Włodarek – Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

po rozpatrzeniu uchwały Nr XLVIII/347/2018 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 5 października 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Drawskiego na lata 2018-2035

**pozytywnie**

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Drawskiego

**Uzasadnienie**

Rada Powiatu Drawskiego dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m. in. na zwiększeniu dochodów i wydatków o jednakową wielkość, co nie wpłynęło na zmianę deficytowego wyniku budżetu. Natomiast wprowadzone zmiany budżetu w 2019 r. spowodowały zmniejszenie nadwyżkowego wyniku budżetu o kwotę 300 000,00 zł skutkiem czego zmniejszono o tą kwotę planowane rozchody budżetu, przenosząc ich spłatę na lata 2020-2021.

W ocenie Składu Orzekającego, **takie prognozowanie jest prawnie dopuszczalne pod warunkiem, iż zmiana wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w sentencji niniejszej opinii poprzedzona była uprzednią zmianą umowy z wierzycielami Powiatu.**

Zmiany spowodowały zwiększenie zadłużenia Powiatu w latach 2019-2021 odpowiednio o kwoty 300 000,00 zł, 200 000,00 zł i 100 000,00 zł, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu. Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec III kwartału 2018 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2035 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Kwota ta na koniec 2018 r. nie uległa zmianie w porównaniu do przyjętej uchwałą Rady w dniu 15 czerwca 2018 r.<sup>1</sup> i wynosi 23 305 894,00 zł - najwyższy poziom długu w całym okresie prognozy. Poczynając od 2019 r. dług ulega sukcesywnemu zmniejszeniu, osiągając poziom zerowy na koniec 2035 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej

<sup>1</sup> Uchwała Nr XLVI/325/2018 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 15 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Drawskiego na lata 2018-2035.

prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W 2018 r. spłata długu planowana jest z przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżki budżetowej, zaś począwszy od 2019 r. jedynym źródłem spłaty będą wypracowane nadwyżki budżetowe.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak wskazać, że w 2019 r. występuje stosunkowo niska różnica między wskaźnikiem planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań i wynosi 0,88 pkt% (po uwzględnieniu wielkości wykonanych roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy).

Przyjęte w prognozie założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie terminowego pozyskiwania w latach 2018-2019 dofinansowania przedsięwzięć inwestycyjnych oraz prawidłowego ich rozliczenia. Ze wskazanego źródła planowane są wysokie dochody majątkowe, tj. w kwocie 11 505 236,72 zł, gdy na dzień sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej nie zawarto umowy na dofinansowanie tych zadań. W związku z tym Skład zauważa, iż nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Jolanta Włodarek