

UCHWAŁA NR XI.120.K.2015

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 11 maja 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał Rady Powiatu Drawskiego z dnia 20 marca 2015 r.: Nr V/49/2015 o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Drawskiego na rok 2015 oraz Nr V/50/2015 w sprawie zmian w budżecie Powiatu Drawskiego na rok 2015 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) uchwała się, co następuje.

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwał Rady Powiatu Drawskiego z dnia 20 marca 2015 r.:

- 1) Nr V/49/2015 o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Drawskiego na rok 2015,
- 2) Nr V/50/2015 w sprawie zmian w budżecie Powiatu Drawskiego na rok 2015, w części dotyczącej:
 - zwiększenia o kwotę 15 155 894,00 zł planu przychodów budżetu (§ 952 Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym),
 - zwiększenia o kwotę 14 686 894,00 zł planu rozchodów budżetu (§ 992 Spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów),z powodu naruszenia przepisu określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

§ 2. Budżet Powiatu Drawskiego na 2015 r. w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący:

- zwiększa się o kwotę 15 155 894,00 zł plan przychodów budżetu (§ 952 Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym),
- zwiększa się o kwotę 14 686 894,00 zł plan rozchodów budżetu (§ 992 Spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Drawskiego działając na podstawie art. 12 ust. 5 i pkt 8 lit. d ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 211 i art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w dniu 19 lutego 2015 r. podjęła uchwały: Nr V/49/2015 o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Drawskiego na rok 2015 oraz Nr V/50/2015 w sprawie zmian w budżecie Powiatu Drawskiego na rok 2015. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 30 marca 2015 r.

Jak wynika z uchwalonej na tej samej sesji uchwały nr V/51/215 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej – załącznik nr 1 do uchwały pn. „Wieloletnia prognoza finansowa” (kolumna 9.7. i 9.8.) w 2015 r. Powiat Drawski nie spełnia relacji, o których mowa w art. 243-244 ustawy o finansach publicznych, obliczonych w oparciu o plan trzech kwartałów oraz o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

W uchwale Nr V/49/2015 Rada zwiększyła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na:

- finansowanie planowanego deficytu budżetu o kwotę 469 000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów o kwotę 16 805 894,00 zł.

W uchwale Nr V/50/2015 Rada dokonała zmian budżetu, które skutkowały następująco na ogólne pozycje budżetu:

- dochody ogółem zwiększono o kwotę 345 337,40 zł, w tym dochody bieżące zwiększono o kwotę 1 023 688,10 zł, a dochody majątkowe zmniejszono o kwotę 678 350,70 zł,
- wydatki ogółem zwiększono o kwotę 3 955 060,39 zł, w tym wydatki bieżące zwiększono o kwotę 4 016 259,39 zł, a wydatki majątkowe zmniejszono o kwotę 61 199,00 zł,
- przychody zwiększono o 18 296 616,99 zł,
- rozchody zwiększono o 14 686 894,00 zł.

Powyższe zmiany spowodowały zwiększenie deficytu budżetu 2015 r. o kwotę 3 609 722,99 zł.

Przedmiotowe uchwały w sposób istotny naruszają przepisy określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ skutki tych zmian ujęte w wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Drawskiego na lata 2015-2028 wskazują na niespełnienie w 2015 r. relacji określonej w ww. przepisie.

W uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową określono, że relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2015 r. 21,19% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań 4,84%.

Powyższe wskazuje, iż jednostka zaplanowała w uchwale budżetowej wielkości poszczególnych kategorii finansowych, które powodują, iż w 2015 r. Powiat Drawski nie spełnia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby, uchwałą nr VIII.74.K.2015 z dnia 8 kwietnia 2015 r. wskazało, że przedmiotowe uchwały Rady Powiatu Drawskiego zostały podjęte z naruszeniem w sposób istotny art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 28 kwietnia 2015 r.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie Rada Powiatu Drawskiego nie dokonała zmian budżetu powodujących zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Pismem z dnia 21 kwietnia 2015 r., Starosta Powiatu Drawskiego poinformował, że planowane zaciągnięcie konsolidacyjnego kredytu długoterminowego podyktowane jest faktem, iż obecnie proponowane na rynku bankowym instrumenty dłużne są znacznie korzystniejsze dla kredytobiorców, co spowoduje obniżenie kosztów obsługi zadłużenia.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2014 r. Kolegium stwierdziło, że na dzień 31 grudnia 2014 r. zadłużenie Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek

oraz wyemitowanych obligacji wynosiło 19 324 672,00 zł. Zadłużenie Powiatu stanowiło 27,5% wykonanych dochodów ogółem. Zobowiązań wymagalnych Powiat nie posiadał.

W 2014 r. relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 5,22%, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 6,17%. Zatem spełniona została obowiązująca relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jako jednego z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Powiatu w latach 2015-2017 z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych i wykupu obligacji wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Szczecinie, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stwierdziło nieważność uchwały Nr V/49/2015 o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Drawskiego na rok 2015 oraz Nr V/50/2015 w sprawie zmian w budżecie Powiatu Drawskiego na rok 2015, w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 uchwały budżet w tym zakresie.

W wyniku ustalenia planu przychodów budżetu w kwocie po zmianach w wysokości 18 305 894,00 zł oraz planu rozchodów budżetu w kwocie po zmianach w wysokości 16 186 894,00 zł **planowany w 2015 r. wskaźnik spłaty długu wynosi 26,03%**.

Ustalając budżet Powiatu bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 ww. ustawy. Stosownie do powołanego przepisu, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 ustawy o finansach publicznych (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę), budżet, który może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 ww. ustawy, ustala regionalna izba obrachunkowa.

Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym do zmiany budżetu, ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 ww. ustawy, ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 ww. ustawy. Oznacza to, że **kolejne zmiany budżetu na 2015 r. dokonywane przez organy Powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającej z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie.**

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
B. Staszewski
Bogusław Staszewski