

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego wykazanego w uchwale budżetowej Powiatu w Drawsku Pomorskim na 2015 r.

Na podstawie art.13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

po rozpatrzeniu uchwały budżetowej na **2015 r.** Powiatu Drawskiego wyraża

opinię pozytywną, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu
o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego

UZASADNIENIE

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu w Drawsku Pomorskim na 2015 r. oraz prognozy kwoty długu załączonej do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Na podstawie określonych w uchwale budżetowej wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu ustalony został zgodnie z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat zaplanował deficyt budżetu w wysokości 1 650 000,00 zł i założył jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 3 150 000,00 zł.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1 650 000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 1 500 000,00 zł. Przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość planowanego długu na koniec 2015 r. – to kwota 20 649 424,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, iż limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów ustalone w §7 uchwały budżetowej, określone zostały w sposób zgodny z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym **nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 546 132,30 zł**, co wypełnia dyspozycję przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki

i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Skład Orzekający stwierdza, że zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w przewidywanej wysokości w związku z koniecznością obsługi kosztów zadłużenia będzie w sposób negatywny wpływać na kształtowanie się relacji wynikającej z przepisu art. 242, co niewątpliwie wpłynie na wskaźnik art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdza, że wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla 2015 r. wynosi 4,84%, przy planowanej spłacie rat zobowiązań na poziomie 4,71%. Zatem różnica między tymi wskaźnikami jest niewielka (0,13%) i w przypadku niepełnej realizacji planowanych dochodów istnieje realne zagrożenie przekroczenia we wskazanym roku wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w ww. przepisie.

Skład Orzekający zwraca też uwagę na **poważane zagrożenie dla finansów Powiatu związane z koniecznością zwrotu kwoty 1 473 844,00 zł nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej na 2010 r.** w związku z decyzją ostateczną Ministra Finansów z dnia 30 października 2014 r. (znak: ST5/0341/104c/PLJ/2014/D-99501). Skład Orzekający nie posiada wiedzy, czy Powiat w Drawsku Pomorskim skorzystał z przysługującego mu prawa wniesienia skargi do WSA w Warszawie. Jednak podkreślić należy, iż ewentualny zwrot wskazanych środków finansowych może stać się przyczyną istotnych problemów finansowych Powiatu.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający czyni zastrzeżenie w zakresie prognozowanej wysokości spłaty zobowiązań zwrotnych w 2015 r. (art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Zaplanowana wysokość długu z uwagi na obowiązujące przepisy prawa jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w 2015 r. nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych. Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu dotycząca prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego. **W tym stanie rzeczy planowany na 2015 r. deficyt budżetowy w wysokości 1 650 000,00 zł, ze względów formalnych jest możliwy do sfinansowania przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.**

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Włodarek