

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2013 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu  
Drawskiego na 2014 r.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po zbadaniu projektu uchwały budżetowej na **2014 r. Powiatu Drawskiego** uchwała, co następuje.

**§ 1. Pozytywnie** opiniuje projekt uchwały budżetowej Powiatu Drawskiego na 2014 r.

**§ 2.** Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.), organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 3.** Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

**§ 4.** Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**UZASADNIENIE**

W dniu 18 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynął projekt uchwały budżetowej na 2014 r. Powiatu Drawskiego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej zostało przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne, które są zgodne z wymogami uchwały Nr XLIX/268/10 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 18 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu budżetu spełnia wymogi przepisów wskazanych w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art.

236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – zgodnie z zasadą zupełności i spójności budżetu.

Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. zaplanowano:

- a) dochody w wysokości 71 150 000,00 zł, z tego:
  - bieżące w kwocie 64 905 000,00 zł,
  - majątkowe w kwocie 6 245 000,00 zł,
- b) wydatki w wysokości 70 820 000,00 zł, z tego:
  - bieżące w kwocie 60 610 900,00 zł,
  - majątkowe w kwocie 10 209 100,00 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w tym: w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W projekcie chwały budżetowej zaplanowano:

- a) rezerwę ogólną, która jest wyższa niż 0,1% i nie przekracza 1% planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymogi określone art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (0,5% wydatków)
- b) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co spełnia wymogi określone art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r., poz. 1166).

- a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm.

Wartość rezerw celowych nie przekracza 5% planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymogi określone art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- a) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,
- b) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji,
- c) zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych -

celowych na realizację zadań własnych, które spełniają wymogi właściwych przepisów prawa o zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębniono dotacje:

1. celowe,
2. podmiotowe,

- wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa o zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Drawskiego na 2014 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 330 000,00 zł, która zostanie przeznaczona na rozchody z tytułu spłaty kredytów w kwocie 330 000,00 zł.

Przeznaczenie nadwyżki budżetu jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu – spełnia wymogi przepisów art. 212, w związku z art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, odpowiadają wymogom przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do:

1. dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
2. do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,


- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody ujęte w projekcie budżetu zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2010 r. Nr 38, poz. 207).

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu Drawskiego na 2014 r. stanowi dokument wewnętrźnie spójny, przejrzysty i kompletny, który może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu jednostki na rok przyszły.

W związku z tym Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Członek Kolegium RIO w Szczecinie

  
Jolanta Włodarek

## SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2013 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały Powiatu Drawskiego o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2014-2020.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały **Powiatu Drawskiego** o wieloletniej prognozie finansowej na lata **2014-2020** uchwała, co następuje.

**§ 1. Pozytywnie** opiniuje przedłożony projekt uchwały Powiatu Drawskiego o wieloletniej prognozie finansowej na lata **2014-2020**.

**§ 2.** Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.), organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 3.** Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

**§ 4.** Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

### UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynął projekt uchwały budżetowej o wieloletniej prognozie finansowej na lata **2014-2020**.

Przedłożony projekt uchwały wieloletniej prognozie finansowej spełnienia wymogi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, określa dla każdego roku:

1. dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
2. wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem organów Powiatu) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki budżetu,
5. kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, nie przekraczają dopuszczalnych norm określonych cytowanym przepisem, a także sposób sfinansowania spłaty długu,
6. dotrzymanie wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. kwota planowanych dochodów bieżących budżetu powiększona o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w latach objętych prognozą jest wyższa niż planowane wydatki bieżące,
7. objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

1. nazwę i cel,
2. jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia,
3. okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
4. limity wydatków w poszczególnych latach,
5. limity zobowiązań.

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do 2020 r., a limity wydatków na przedsięwzięcia przyjęto na lata 2014 - 2020, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do 2020 r., tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Powiatu są zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

1. związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
  2. z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowy i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, do średniej arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Członek Kolegium RIO w Szczecinie



*Jolanta Włodarek*