

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

**z dnia 15 kwietnia 2014 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Drawskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Drawskiego za 2013 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

uchwała, co następuje:

§ 1. **Pozytywnie** opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Drawskiego za 2013 r.

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**UZASADNIENIE**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Drawskiego za 2013 r., które zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Oddział Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 26.03.2014 r., tj. z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2013 r. uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2013 r. (art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ust 1 ustawy o finansach publicznych).

**Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie dokonał analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby stwierdzając, co następuje.**

## I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

### 1. Ze sprawozdania wynika, że:

- a) planowane **dochody budżetu** w wysokości 69 041 294,38 zł, zrealizowano w kwocie 67 907 104,41 zł, co stanowi 98,36% planu, z tego: dochody **bieżące** – 63 847 229,37 zł (96,66% planu) i dochody **majątkowe** – 4 059 875,04 zł (135,89% planu),
- b) planowane **wydatki budżetu** w wysokości 67 722 041,38 zł, zrealizowano w kwocie 65 870 195,99 zł, co stanowi 97,27% planu, z tego: wydatki **bieżące** – 61 452 307,59 zł (98,23% planu), wydatki **majątkowe** – 4 417 888,40 zł (85,55% planu).

W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy wskazał pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie wydatków w stosunku do planu.

**Budżet 2013 r. zamknął się nadwyżką** w kwocie 2 036 908,42 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w wysokości 1 319 253,00 zł.

2. Należności wymagalne Powiatu na koniec 2013 r. w sprawozdaniu Rb-N wyniosły 844 825,63 zł i stanowiły 1,24% wykonanych dochodów ogółem i były wyższe od należności roku poprzedniego o 447,35%.

3. **Wynik operacyjny** wykonania 2013 r. stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi powiększone o wolne środki z lat ubiegłych jest wartością dodatnią i wynosi 2 394 921,78 zł przy planowanej wielkości dodatniej 3 495 576,00 zł. Oznacza to, że **został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2** ustawy o finansach publicznych stanowiącym, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

4. **Przychody** budżetu wyniosły 0,00 zł.

5. **Rozchody** budżetu wyniosły 1 118 678,68 zł, tj.:

a) spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992)	1 118 678,68 zł
---	-----------------

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.

6. Na dzień 31 grudnia 2013 r. Powiatu posiada zadłużenie w wysokości 19 760 928,37 zł, w tym z tytułu:

a) zaciągniętych kredytów długoterminowych	19 753 526,65 zł
b) zobowiązania wymagalne Fundusz Pracy	7 401,72 zł

**Kwota długu** do zrealizowanych dochodów budżetu wynosi 29,10% (tj. mniej o 3,31% od 2012 r.) a po uwzględnieniu wyłączeń związanych z długiem zaciąganym na realizację zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE także – 29,10% (w 2012 r.: 32,41%).

Wskaźnik zadłużenia Gminy na koniec 2013 r. nie przekracza dopuszczalnego limitu zadłużenia (60%) wynikającego z art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

7. Zachowane są ustawowe ograniczenia zaciągania zobowiązań, gdyż łączna kwota obciążeń, o których mowa w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, **nie przekracza 15%** planowanych na dany rok budżetowy dochodów i wynosi **2,85%**, zaś po uwzględnieniu wyłączeń także **2,85%** planowanych dochodów.

W sprawozdaniu omówiono przychody i rozchody budżetu, a także przedstawiono poziom zadłużenia Powiatu.

8. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zamieszczono objaśnienia dotyczące ich wykonania, z podziałem na zadania własne i zlecone oraz bieżące i majątkowe.

9. W sprawozdaniach **nie stwierdzono przekroczenia wydatków** budżetowych oraz **nie wystąpiły zobowiązania wymagalne**, które łącznie z poniesionymi wydatkami przekraczałyby plan wydatków.

10. W sprawozdaniu wyodrębnione zostały m.in. dochody i wydatki z tytułu:

a) wpływów z opłat i kar (dz. 900, rozdz. 90019, § 0690) za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska – Dz.U. z 2013 poz. 1232 z późn. zm.):

dochody wykonane	73 563,88 zł
wydatki wykonane	57 761,93 zł
<b>pozostało do wykorzystania w 2014 r.</b>	<b>15 801,95 zł</b>

na podstawie art. 403 ust. 2 ustawy zostały przeznaczone na zadania z zakresu ochrony środowiska.

11. Jednostki oświatowe Powiatu nie prowadzą działalności finansowej w formie rachunku dochodów własnych (art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).


12. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków UE i innych bezzwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych, dokonanych w ciągu roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art. 269 ust 2. i ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

**II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2013 r. oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdania budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych Izbie.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opinio-  
wania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z zakresem i szczegółowością okre-  
ślonymi w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,  
zgodność danych ujętych w sprawozdaniu zdanymi wynikającymi z ewidencji uchwał  
organów Powiatu oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formal-  
nych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej  
w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu  
wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowo-  
ści przy wykonaniu budżetu należy do Rady Powiatu.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Jolanta Włodarek*