

**Uchwała Nr XLII/.../2021
Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 17 grudnia 2021 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum
Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim**

Na podstawie art. 229 pkt 4, art. 237 § 4, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) oraz § 51² ust. 7 pkt 1 i 3 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 z późn. zmianami) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 05 października 2021 r. na postępowanie Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim dotyczącej zarzutów: nieuzasadnionego ukarania karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy, bezpodstawnego odwołania ze stanowiska Kierownika Bursy oraz niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia Rada Powiatu Drawskiego przyjmuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażone Uchwałą Nr 5/2021 z dnia 01 grudnia 2021 r., która stanowi załącznik do niniejszej uchwały i uznaje pierwszy zarzut skargi dotyczący nieuzasadnionego ukarania karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy za bezzasadny. Pozostałe dwa zarzuty dotyczące bezpodstawnego odwołania ze stanowiska Kierownika Bursy oraz niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia Rada Powiatu uznaje za zasadne z przyczyn wskazanych w ust. 2.

2. Pismem z dnia 05 października 2021 r. (05 października 2021 r. – data wpływu do Rady Powiatu Drawskiego) skarżąca wniosła skargę na Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim. Skarga dotyczyła zarzutów: nieuzasadnionego ukarania karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy, bezpodstawnego odwołania ze stanowiska Kierownika Bursy oraz niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia.

Z treści skargi wynika, że w dniu 14 grudnia 2020 r. skarżąca została ukarana przez Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy. Skarżąca w terminie ustawowym odwołała się od w/w kary. Wskutek negatywnego rozpatrzenia odwołania przez Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim skarżąca odwołała się do Sądu Pracy. Podczas rozprawy w Sądzie Pracy w Białogardzie w dniu 17 maja 2021 r. doszło do ugody między stronami, pracodawca zobowiązał się do usunięcia z akt osobowych skarżącej zawiadomienia o nałożeniu kary porządkowej w postaci upomnienia pisemnego. W wyniku zawarcia ugody sądowej pomiędzy skarżącą a Dyrektorem Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim doszło do zakończenia sporu sądowego bez rozstrzygnięcia tego, czy kara upomnienia udzielona została skarżącej zasadnie czy nie, a tym samym zarzut nieuzasadnionego ukarania karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy **jest bezzasadny**. Na mocy ugody pracodawca zobowiązał się usunąć z akt osobowych skarżącej zawiadomienie o ukaraniu karą upomnienia.

W dniu 09 lutego 2021 r. skarżąca została odwołana przez Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim ze stanowiska Kierownika Bursy. Powodem odwołania

ze stanowiska Kierownika Bursy był brak informacji w dokumentach skarżącej o powołaniu na to stanowisko. Skarżąca twierdzi, że w roku 2007 została powołana przez ówczesnego Dyrektora na stanowisko Kierownika Internatu. W 2012 roku po reorganizacji powiatowej oświaty i utworzeniu Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego została przeniesiona na stanowisko Kierownika Bursy. Świadczy o tym fakt, że w Systemie Informacji Oświatowej Ministerstwa Edukacji Narodowej była zarejestrowana jako Kierownik Bursy oraz wskazują na to protokoły kontroli przeprowadzanej corocznie przez Kuratorium Oświaty oraz opracowywane każdego roku arkusze organizacyjne, które są zatwierdzane przez organ prowadzący oraz Kuratorium Oświaty. Wg. skarżącej nigdy te dwa organy nie kwestionowały zajmowania przez skarżącą stanowiska Kierownika Bursy, jak również sposobu i jakości wykonywanej pracy na tym stanowisku.

Z dokumentacji przedstawionej przez Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim wynika, że pismem z dnia 09.02.2021 r. została zobowiązana do wykonywania obowiązków na stanowisku nauczyciel- wychowawca bursy od dnia 10.02.2021 r. w związku z brakiem dokumentu w teczce akt osobowych, który potwierdzałby zatrudnienie na stanowisku Kierownika Bursy. Dokumentacja zawarta w aktach osobowych potwierdza fakt, że od dnia

01.03.2007 r. do 31.08.2013 r. na czas określony ówczesny Dyrektor jednostki powierzył skarżącej obowiązki Kierownika Internatu. Pozostałe dokumenty dotyczyły wymiaru uposażenia na stanowisku nauczyciela w Zespole Szkół Zawodowych Centrum Kształcenia Praktycznego w Drawsku Pomorskim do dnia 01.09.2012 r., a od dnia 01.09.2012 r. wymiaru uposażenia i dodatków motywacyjnych na stanowisku nauczyciel wychowawca w Powiatowym Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego.

Z wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego wynika, że w teczce akt osobowych nie ma żadnego dokumentu potwierdzającego fakt, że jest ona Kierownikiem Bursy od 2012 r. Natomiast z wyjaśnień Naczelnika Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego wynika, że w arkuszu organizacyjnym Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego na rok szkolny 2020/2021, zatwierdzonym przez organ prowadzący zajmuje stanowisko Kierownika Internatu/Bursy.

Po przeanalizowaniu dokumentacji załączonej do sprawy oraz odpowiedzi Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego zarzut dotyczący bezpodstawnego odwołania skarżącej ze stanowiska Kierownika Bursy uznaje się **za zasadny**. Skoro skarżąca faktycznie wykonywała przez wiele lat obowiązki Kierownika Bursy i odbywało się to za zgodą pracodawcy, to na pracodawcy ciążył obowiązek, aby w aktach osobowych skarżącej znalazły się dokumenty odzwierciedlające rzeczywisty przebieg zatrudnienia skarżącej, w tym powierzenie wykonywania jej obowiązków Kierownika Bursy. Za dokumentację zawartą w aktach osobowych odpowiada w pełni pracodawca- Dyrektor Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego, a tym samym pracownik – skarżąca nie może być obciążana negatywnymi konsekwencjami zaniedbań pracodawcy w zakresie rzetelnego prowadzenia dokumentacji kadrowej.

W dniu 11 czerwca 2021 r. przebywając na zwolnieniu lekarskim skarżąca złożyła do Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego wniosek o skierowanie na badanie lekarskie w celu wydania orzeczenia o potrzebie udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia. Skierowanie na badania lekarskie powinno być wydane przez pracodawcę – Dyrektora Powiatowego Centrum Zawodowego i Ustawicznego na wniosek nauczyciela w ciągu 7 dni, zgodnie z wymogami ustawowymi, jednak zostało ono wydane ze znacznym przekroczeniem ustawowego terminu. Po kilku monitach Dyrektor jednostki poinformowała skarżącą, że jej wniosek został skierowany do Starostwa Powiatowego celem rozpatrzenia. Skarżąca podkreśla, że obowiązki pracodawcy w stosunku do niej podejmuje Dyrektor Jednostki, a nie Starostwo Powiatowe. W wystawionym po terminie ustawowym skierowaniu na badania lekarskie Dyrektor Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego podała, że pełni funkcję Kierownika Bursy, a faktycznie z tej funkcji skarżąca została odwołana w dniu 09 lutego 2021 r. Kiedy

skarżąca otrzymała od lekarza medycyny pracy orzeczenie o potrzebie udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia Dyrektor Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego odwołała się od tego orzeczenia do Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy. W odwołaniu od orzeczenia lekarskiego Dyrektor Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego ponownie podała informację, że pełni funkcję Kierownika Bursy, pomimo tego, jak wcześniej zostało wskazane z tej funkcji została odwołana w dniu 09 lutego 2021 r., a urlop dla poratowania zdrowia będzie w poważnym stopniu wpływał na dezorganizację pracy placówki.

W odpowiedzi na zarzut niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia Dyrektor Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim potwierdziła, że wniosek o skierowanie na badanie lekarskie w celu wydania orzeczenia o potrzebie udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia wpłynął w dniu 11 czerwca 2021 r., jak również potwierdziła, że skierowanie na badanie lekarskie zostało wystawione w dniu 30 czerwca 2021 r. z przekroczeniem 7- dniowego ustawowego terminu oraz zawierało błędnie określone stanowisko pracy. Stanowisko pracy zostało skorygowane przez Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w odwołaniu od orzeczenia lekarskiego o potrzebie udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia. Dyrektorzy szkół są zobowiązani przez organ prowadzący do złożenia odwołania od orzeczenia lekarskiego o potrzebie udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia do Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy. W odniesieniu do zarzutu, że wniosek skarżącej o skierowanie na badanie lekarskie w celu wydania orzeczenia o potrzebie udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia został skierowany do Starostwa Powiatowego celem rozpatrzenia Dyrektor Jednostki poinformowała, że zwróciła się jedynie do Naczelnika Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego z zapytaniem dotyczącym właściwej procedury postępowania w przypadku udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia ze względu na zmiany przepisów prawa oświatowego, co potwierdziła Naczelnik Wydziału Edukacji.

Zapis art. 73 ust. 10 a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) określa, że Dyrektor szkoły na pisemny wniosek nauczyciela o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia, w terminie nie dłuższym niż 7 dni roboczych od dnia złożenia wniosku wydaje skierowanie na badanie lekarskie przeprowadzane przez uprawnionego lekarza, dlatego też zarzut dotyczący niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia z błędnie określonym w nim stanowiskiem pracy uznaje się **za zasadny**.

Biorąc pod uwagę stanowisko Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim, dokumentację załączoną do sprawy, obowiązujące przepisy prawa należy stwierdzić, że skarga na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim w przedmiocie zarzutu ukarania karą porządkową jest bezzasadna, natomiast w przedmiocie dwóch zarzutów dotyczących bezpodstawnego odwołania ze stanowiska Kierownika Bursy oraz niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia skarga jest zasadna.

§ 2. Przewodniczący Rady Powiatu doręczy odpis uchwały skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Urszula Ptak

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 05 października 2021 r. (05 października 2021 r. – data wpływu do Rady Powiatu) wpłynęła skarga na Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim. Skarga dotyczyła trzech zarzutów: nieuzasadnionego ukarania karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy, bezpodstawnego odwołania ze stanowiska Kierownika Bursy oraz niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników jednostek organizacyjnych jest Rada Powiatu.

Na podstawie § 51¹ ust. 1 oraz § 51² ust. 1 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 z późn. zmianami) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu na swoim posiedzeniu w dniu 01 grudnia 2021 r. zapoznała się z treścią skargi oraz całą dokumentacją dołączoną do niej, odnoszącą się do zarzutów i przedstawiła Radzie Powiatu swoje stanowisko wyrażone uchwałą.

Biorąc powyższe pod uwagę uzasadnione jest podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie.

Sporządziła: Joanna Rudziewicz- Inspektor w Wydziale Biuro Rady

Uchwała Nr 5/2021
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego
z dnia 01 grudnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz § 51² ust. 6 pkt 2 Statutu Powiatu Drawskiego (t.j Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3153 ze zm.) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Drawskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 05 października 2021 r. na postępowanie Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim dotyczącej zarzutów: nieuzasadnionego ukarania karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy, bezpodstawnego odwołania ze stanowiska Kierownika Bursy oraz niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia oraz po przeanalizowaniu stanowiska Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim, dokumentacji załączonej do sprawy oraz obowiązujących przepisów prawa Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że skarga na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim w przedmiocie nieuzasadnionego ukarania karą porządkową za opuszczenie miejsca pracy w godzinach pracy jest bezzasadna, natomiast w pozostałych dwóch zarzutach- w przedmiocie bezpodstawnego odwołania ze stanowiska Kierownika Bursy oraz niedotrzymania ustawowego terminu przy wydaniu skierowania na badania lekarskie w celu orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia jest zasadna.

§ 2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Powiatu do uchwalenia projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Drawsku Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji

Marek Banaszek

