

UCHWAŁA Nr/2021
Rady Powiatu Drawskiego

z dnia 2021 r.

w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym na 2022 rok.

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920 ze zm.), art. 130a ust. 6, ust. 6a i ust. 6c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 450 ze zm.) i obwieszczenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2022 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2021 r., poz. 721) Rada Powiatu Drawskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Za usunięcie pojazdu z drogi z przyczyn określonych w art. 130a ust. 1 i 2 oraz w art. 140ad ust. 7 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym oraz za każdą dobę parkowania na parkingu strzeżonym ustala się opłaty w następującej wysokości:

- 1) roweru lub motoroweru:
 - a) za usunięcie – 110,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 11,00 zł;
- 2) motocykla:
 - a) za usunięcie - 242,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 16,50 zł;
- 3) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie - 479,60 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 33,00 zł,
- 4) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 660,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 44,00 zł,
- 5) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 942,70 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 66,00 zł;
- 6) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie - 1.375,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 110,00 zł;
- 7) pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie - 1.690,70 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 220,00 zł;
- 8) hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego:
 - a) za usunięcie – 121,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 22,00 zł.

§ 2. Jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1 lub 2 ustawy - Prawo o ruchu drogowym ustaną przyczyny jego usunięcia to do pokrycia powstałych kosztów jest obowiązany właściciel pojazdu w następującej wysokości:

- 1) roweru lub motoroweru – 100,00 zł,
- 2) motocykla - 150,00 zł,
- 3) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 300,00 zł,
- 4) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 400,00 zł,
- 5) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 600,00 zł,
- 6) pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 1.000,00 zł,
- 7) pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne - 1.200,00 zł,
- 8) hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego – 100,00 zł.

§ 3. Opłaty określone w § 1 i 2 są kwotami brutto, zawierającymi podatek VAT.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXVIII/193/2020 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym na 2021 rok (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2020 r., poz. 6007 ze zm.).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Drawskiemu.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2022 r.

Przewodnicząca Rady

Urszula Ptak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 450 ze zm.) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 wyżej cyt. ustawy, należy do zadań własnych powiatu.

Rada Powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów dotyczących odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia. Ponadto rada powiatu nie może ustalić stawek opłat przekraczających maksymalne stawki.

Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdów z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Maksymalne stawki obowiązujące w roku 2022 zawarte są w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2022 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2021 r., poz. 721).

Ustawodawca w delegacji ustawowej nie określił szczegółowo sposobu ustalania kosztów, które mają stanowić podstawę kalkulacji stawek opłat. Podstawa prawna zawarta w art. 130a ust 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym wskazuje na dwie wytyczne, które należy rozpatrywać łącznie – określone w uchwale stawki muszą zapewnić sprawną realizację zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz muszą uwzględniać koszty usunięcia i przechowywania pojazdu na obszarze danego powiatu.

Ustalając wysokość stawek w poprzednich latach Powiat Drawski kierował się jedynie wysokością stawek umownych na świadczenie usług z zakresu usuwania pojazdów z dróg oraz ich przechowywania na parkingu strzeżonym obowiązujących pomiędzy Powiatem Drawskim a przedsiębiorcą wyłonionym w postępowaniu ofertowym. Każda kalkulacja kosztów powinna odbywać się w sposób kompleksowy i odnosić się do bilansu całościowego. Przyjmując za punkt odniesienia aktualnie obowiązujące stawki umowne oraz zawarte w uchwale na 2021 r., odnieść należy się do okresu styczeń-wrzesień 2021 r. W tym okresie bilans wpływów i kosztów związanych z realizacją zadania Powiatu był ujemny i wyniósł 12.418,97 zł straty (26.633,13 zł wydatków przy 14.214,16 zł wpływów). Bilansem ujemnym zamknął się również rok 2020. Jeśli mimo obowiązywania w latach poprzednich w przedmiotowych uchwałach stawek odpowiadającym stawkom umownym, rok 2020 oraz trzy kwartały roku 2021 zakończyły się bilansem ujemnym, to określanie w dalszym ciągu opłat w wysokości umownej spowodowałoby tylko pogłębienie deficytu, co mogłoby w przyszłości wpłynąć negatywnie na skuteczność realizacji zadań przez Powiat związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego.

Jak wskazuje się w orzecznictwie sądowoadministracyjnym „Wysokość jednostkowej stawki powinna stanowić wypadkową przewidzianych w art. 130a ust. 6 p.r.d. obu kryteriów materialnoprawnych. Wobec powyższego nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu ww. kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość, osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu” (por. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 11 kwietnia 2019 r., sygn. akt

II SA/Sz 277/19). „Ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie. Ponadto skoro prawodawca zdecydował się powierzyć to zadanie powiatom i ma ono charakter zadania własnego to całość kosztów może być pokrywana z dochodów powiatu. Natomiast zbyt niskie określenie stawek oznaczałoby, że koszty tego zadania byłyby finansowane z innych dochodów powiatu” (por. Wyrok NSA z 27.07.2021 r., I OSK 1797/19, LEX nr 3205365).

Mając na uwadze ujemny bilans okresu styczeń-wrzesień 2021 r., który wyniósł 12.418,97 zł (straty), to przy wpływach i wydatkach na poziomie wyżej wymienionym, dla ich pełnego zbilansowania stawki obowiązujące powinny wzrosnąć średnio o 115% - co jednak jest niemożliwe ze względu na górną granicę stawek określonych w obwieszczeniu z dnia 29 lipca 2021 r. Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej.

Wobec powyższego, biorąc pod uwagę obie przesłanki zawarte w art. 130a ust 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym, proponuje się podniesienie stawek jedynie o 10% w stosunku do aktualnie obowiązujących, co z jednej strony pozwoli na pewne zmniejszenie deficytu związanego z realizacją zadania, a jednocześnie jest zbliżone do stawek umownych zawartych z przedsiębiorcą.

Podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.